

**Protokół nr 6/2025
posiedzenia Komisji Rewizyjnej
z dnia 27 maja 2025 r.**

1. Otwarcie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, p. Patryk Kozłowski, stwierdzając quorum, otworzył posiedzenie Komisji Rewizyjnej witając członków Komisji, a także pozostałych uczestników posiedzenia.

Obecni członkowie Komisji:

- Kozłowski Patryk – Przewodniczący Komisji,
- Piątek Anna – Wiceprzewodnicząca Komisji,
- Andruszkiewicz Piotr,
- Bobek Jan,
- Domżański Zbigniew,
- Politewicz Tadeusz,
- Sobierajski Tadeusz.

2. Przyjęcie porządku obrad.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poinformował, że członkowie Komisji otrzymali porządek posiedzenia. Następnie zapytał, czy są uwagi do otrzymanego porządku obrad. Uwag nie zgłoszono.

Za przyjęciem porządku posiedzenia głosowało 7 członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Po przeprowadzonym głosowaniu porządek obrad kształtował się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia.
 2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
 3. **Rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego, sprawozdania finansowego, opinii RIO w Olsztynie o sprawozdaniu z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz opinii z badania sprawozdania finansowego, a także wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego za rok 2024.**
 4. Przyjęcie Protokołu nr 5/2025 z 24 kwietnia 2025 r.
 5. Sprawy różne.
 6. Zakończenie posiedzenia.
3. **Rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego, sprawozdania finansowego, opinii RIO w Olsztynie o sprawozdaniu z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz opinii z badania sprawozdania finansowego, a także wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego za rok 2024.**

Przewodniczący Komisji poprosił Skarbnik Województwa, p. Aleksandrę Waszkiewicz o omówienie przedłożonych materiałów.

Skarbnik Województwa, p. Aleksandra Waszkiewicz omówiła m.in. sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz sprawozdanie finansowe. W swoim wystąpieniu szczegółowo przedstawiła podstawowe wielkości budżetowe, w tym dochody, wydatki oraz wynik budżetu. Zaznaczyła, że dochody osiągnęły wyższy poziom realizacji niż wydatki, co pozwoliło na uzyskanie nadwyżki budżetowej.

Skarbnik Województwa podkreśliła również znaczenie nadwyżki operacyjnej – różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, która znacznie przekroczyła zakładany poziom. Wskazała, że sytuacja finansowa województwa jest stabilna, co umożliwiło wcześniejszą spłatę części kredytów oraz znaczące obniżenie ogólnego poziomu zadłużenia. Omówiła także wieloletnią tendencję spadkową zadłużenia i podkreśliła, że stabilna sytuacja finansowa województwa pozwala na prowadzenie inwestycji bez konieczności zaciągania kredytów.

Zaznaczyła, że dzięki posiadanym wolnym środkom, możliwe było zabezpieczenie wkładów własnych do projektów współfinansowanych ze środków unijnych.

Na zakończenie poinformowała, że przedłożone materiały zostały poddane niezależnej ocenie i uzyskały pozytywną opinię zarówno biegłego rewidenta, jak i Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Przewodniczący Komisji podziękował za przedstawioną informację i otworzył dyskusję.

Radny Piotr Andruszkiewicz zapytał o poziom realizacji inwestycji rocznych.

Skarbnik Województwa wyjaśniła, że ogólny poziom realizacji wszystkich inwestycji majątkowych wynosi około 85 %. Inwestycje roczne realizowane są na poziomie około 96%, natomiast inwestycje wieloletnie na poziomie około 81,5 %. Wskazała, że w przypadku inwestycji drogowych wykonanie wynosi około 79%, przy czym drogi finansowane z Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 osiągają realizację na poziomie 99%. Dotacje inwestycyjne dla instytucji kultury są realizowane w ponad 99%, natomiast dotacje dla jednostek służby zdrowia na poziomie 92%. Skarbnik wskazała, że opóźnienia w realizacji inwestycji wynikają głównie z czasochłonnymi procedurami. Podkreśliła również, że najwyższy poziom wykonania inwestycji odnotowano w parkach krajobrazowych.

Radny Jan Bobek zapytał, dlaczego realizacja inwestycji drogowych wynosi jedynie 79% oraz czy było to spowodowane brakiem środków finansowych lub innymi przeszkodami.

Skarbnik Województwa wyjaśniła, że przyczyną opóźnień są m.in. skomplikowane procedury przetargowe, odwołania oraz fakt, że część środków była dostępna, lecz nie mogła zostać od razu zaangażowana. Podkreśliła, że czynniki te wpływają na obniżenie wskaźnika realizacji inwestycji, który jest niższy od zakładanego.

Dyrektor Departamentu Infrastruktury i Geodezji, p. Witold Kielich podkreślił, że wiele inwestycji realizowanych jest w ramach programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej. Zwrócił uwagę, że procedury przetargowe oraz odwołania mają wpływ na przesunięcia czasowe w realizacji projektów. Wskazał, że budżety inwestycyjne są planowane zarówno w ujęciu rocznym, jak i wieloletnim, jednak idealne dopasowanie

wykonania do planu jest w praktyce niemożliwe. Zdaniem Dyrektora poziom realizacji na poziomie około 85% należy uznać za bardzo dobry.

W dalszej części procedowanego punktu **radny Piotr Andruszkiewicz** zapytał, czy po upływie pół roku od zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zauważalny jest większy udział województwa w podziale dochodów z podatków PIT i CIT.

Skarbnik Województwa wyjaśniła, że sam okres półrocza nie ma decydującego znaczenia, ponieważ kluczowe są roczne decyzje Ministra Finansów dotyczące dochodów z PIT, CIT oraz subwencji oświatowej. Dodała, że w 2024 roku udział w dochodach z PIT był mniejszy niż z CIT, natomiast w 2025 roku, w związku ze zmianą ustawy, nastąpił wzrost udziału w PIT i jednoczesny spadek udziału w CIT. Zaznaczyła również, że subwencja oświatowa jest nieco niższa niż w ubiegłym roku, jednak realizacja dochodów przebiega zgodnie z planem.

Radny Tadeusz Sobierajski zwrócił uwagę, że obecne wykonania dochodów, to jedynie zaliczki, które są wyliczane przez Ministra Finansów, a faktyczne rozliczenie nastąpi dopiero po zakończeniu roku budżetowego.

Skarbnik Województwa wyjaśniła, że sytuacja wygląda nieco inaczej, ponieważ kwoty przyznane przez Ministra Finansów na 2025 rok mają charakter ostateczny. Zaznaczyła, że choć zgodnie z nową ustawą dochody województwa miały wzrosnąć, to artykuł 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ogranicza ich wzrost, a nadwyżka w wysokości 55 mln zł została przekazana do centralnej rezerwy budżetowej. Dodała, że pomimo wielokrotnych wystąpień z wnioskiem o zwrot tych środków, do tej pory nie otrzymano odpowiedzi.

Skarbnik poinformowała również, że część tej rezerwy została przeznaczona m.in. na usuwanie skutków powodzi oraz inwestycje drogowe, z których województwo otrzymało środki. Wyjaśniła także, że zmieniły się kryteria naliczania dochodów, takie jak liczba ludności, powierzchnia czy potrzeby ekologiczne, co z jednej strony wpłynęło pozytywnie na wysokość dochodów województwa, ale z drugiej ograniczyło ich potencjalny wzrost.

Na zakończenie wskazała, że na chwilę obecną brak jest informacji o zmianie przepisów w 2026 roku, co budzi obawy dotyczące przyszłej sytuacji finansowej województwa.

Przewodniczący Komisji zapowiedział, że na następną sesję zostanie przygotowane stanowisko Sejmiku popierające apel o niewprowadzanie zmian ograniczających dochody województwa.

Skarbnik Województwa podkreśliła, że podejmowane są już działania na różnych szczeblach, jednak obecny przepis dotyczy wszystkich samorządów. Zaznaczyła, że zgodnie z obowiązującymi przepisami ograniczenie dochodów dotyczy jedynie roku 2025, ale warto apelować o niewprowadzanie zmian przepisów w tym zakresie w 2026 roku. Zaznaczyła także, że nowa ustawa o dochodach jest korzystna, ponieważ dochody są naliczane od podstawy opodatkowania, a nie od kwoty podatku, co stabilizuje wpływy finansowe samorządów niezależnie od zmian w wysokości podatków.

W związku z brakiem innych uwag, Przewodniczący Komisji zamknął dyskusję i poddał pod głosowanie Uchwałę Nr 6/5/25 Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego za rok 2024.

Za przyjęciem uchwały głosowało 4 radnych, przeciw – 0, wstrzymało się – 3.

Uchwała Komisji stanowi Załącznik nr 1

4. Przyjęcie Protokołu nr 5/2025 z 24 kwietnia 2025 r.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy są uwagi do protokołu nr 5/2025 z 24 kwietnia 2025 r.

Ponieważ nie było uwag, Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie nad przyjęciem protokołu.

Za przyjęciem protokołu nr 5/2025 z 24 kwietnia 2025 r. głosowało 7 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

5. Sprawy różne.

Przewodniczący Komisji, p. Patryk Kozłowski poinformował, że 22 maja br. Członkowie Zespołu Kontrolnego rozpoczęli kontrolę w Centrum Edukacji i Inicjatyw Kulturalnych w Olsztynie.

6. Zakończenie posiedzenia.

Po wyczerpaniu porządku obrad, Przewodniczący Komisji zamknął posiedzenie Komisji Rewizyjnej w dniu 27 maja 2025 r.

Podpisy członków Komisji uczestniczących w posiedzeniu:

1.	Patryk Kozłowski - <i>Przewodniczący</i>	
2.	Piotr Andruszkiewicz	
3.	Jan Bobek	
4.	Zbigniew Domżański	
5.	Anna Piątek - <i>Wiceprzewodnicząca</i>	
6.	Tadeusz Politewicz	
7.	Tadeusz Sobierajski	

Sporządziła:

Sylwia Wiśniewska

Załącznik nr 1
do Protokołu nr 6/2025
posiedzenia Komisji Rewizyjnej,
z dnia 27 maja 2025 r.

**Uchwała Nr 6/5/25
Komisji Rewizyjnej
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 27 maja 2025 r.**

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego za rok 2024.

Na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2024 rok, sprawozdania finansowego Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2024 rok, opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o sprawozdaniu z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz opinii z badania sprawozdania finansowego, Komisja Rewizyjna Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego **wnioskuje o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego za rok 2024.**

§ 2.

Wniosek do Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego za rok 2024 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Patryk Kozłowski

Załącznik do Uchwały nr 6/5/25
Komisji Rewizyjnej Sejmiku
Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 27 maja 2025 r.

**Wniosek
do Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego**

Na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.)

Komisja Rewizyjna Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego, w składzie:

1. Patryk Kozłowski - Przewodniczący
2. Anna Piątek – Wiceprzewodnicząca Komisji
3. Piotr Andruszkiewicz – Członek Komisji
4. Jan Bobek – Członek Komisji
5. Zbigniew Domżański – Członek Komisji
6. Tadeusz Politewicz – Członek Komisji
7. Tadeusz Sobierajski – Członek Komisji

- na posiedzeniu w dniu 27 maja 2025 r., w którym uczestniczyli:

1. Patryk Kozłowski - Przewodniczący
2. Anna Piątek – Wiceprzewodnicząca Komisji
3. Piotr Andruszkiewicz – Członek Komisji
4. Jan Bobek – Członek Komisji
5. Zbigniew Domżański – Członek Komisji
6. Tadeusz Politewicz – Członek Komisji
7. Tadeusz Sobierajski – Członek Komisji

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego za rok 2024 oraz innych dokumentów określonych w §1 niniejszej uchwały, **wnioskuje o udzielenie absolutorium za rok 2024 Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego.**

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Patryk Kozłowski

Uzasadnienie

Budżet Województwa Warmińsko-Mazurskiego na 2024 rok przyjęty został uchwałą Nr LV/849/23 na sesji Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 19 grudnia 2023 r. i wynosił po stronie dochodów 1.233.088.707,00 zł oraz po stronie wydatków 1.213.384.241,00 zł.

Z przedłożonego przez Zarząd Województwa sprawozdania wynika, iż wskutek szeregu zmian wynikających z decyzji zewnętrznych dotyczących dotacji i subwencji, jak i decyzji własnych budżet na koniec roku 2024 wynosił po stronie dochodów 1.262.606.293,19 zł oraz po stronie wydatków 1.264.232.484,17 zł.

Dochody Województwa zrealizowane zostały w wysokości 1.244.396.881,21 zł, co stanowi 98,6 % planu.

Wydatki wykonane zostały w kwocie 1.052.854.435,60 zł i osiągnęły wskaźnik realizacji na poziomie 83,3% planu.

Środki zaplanowane na realizację wydatków bieżących w kwocie 833.884.138,17 zł wykorzystano w wysokości 744.428.877,66 zł, co stanowi 89,3 % planu, w tym na: wynagrodzenia i pochodne – 164.654.755,58 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek – 192.029.574,89 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych – 3.129.884,98 zł, dotacje udzielone różnym podmiotom – 276.458.534,19 zł, wydatki na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych – 89.955.617,20 zł, wydatki na obsługę długu – 18.200.510,82 zł.

Wydatki majątkowe planowane w kwocie 430.348.346,00 zł, zrealizowano w kwocie 308.425.557,94 zł tj. 71,7% planu, z czego wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne wykonano na poziomie ponad 67 % planu.

Warto zwrócić uwagę na kwotę wydatków poniesionych na finansowanie inwestycji drogowych, których wykonanie ukształtowało się na poziomie 83,2 % planu. W budżecie na ten cel wyasygnowano znaczące środki w wysokości 189.924.788,95 zł, które zostały przeznaczone głównie na finansowanie przedsięwzięć wieloletnich.

Na koniec 2024 roku wystąpiła nadwyżka budżetowa w kwocie 191.542.445,61 zł, natomiast nadwyżka operacyjna osiągnęła poziom 348.238.668,97 zł.

Zadłużenie Województwa na koniec 2024 roku z tytułu zaciągniętych kredytów wynosiło 172.507.448,40 zł.

W przedłożonym sprawozdaniu przedstawiono wykaz programów wieloletnich Województwa Warmińsko – Mazurskiego i ich stopień zaawansowania od początku okresu realizacji do dnia 31 grudnia 2024 r.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera zestawienie dotyczące dokonanych umorzeń należności oraz udzielonych ulg w 2024 roku, w łącznej wysokości 213.639,27 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego przedłożone przez Zarząd Województwa spełniło wymogi określone w ustawie o finansach publicznych. Zarząd Województwa, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Sprawozdanie z wykonania budżetu zostało pozytywnie zaopiniowane przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uchwałą Nr RIO.VIII-0120-160/25 z dnia 11 kwietnia 2025 roku.

Przy okazji omawiania sprawozdania rocznego z wykonania budżetu warto również zwrócić uwagę na sytuację finansową wojewódzkich zakładów opieki zdrowotnej oraz wojewódzkich instytucji kultury. Podkreślić należy, że ogólna sytuacja finansowa większości tych podmiotów zamknęła się w 2024 roku zyskiem bilansowym. Dodatni wynik finansowy

uzyskało 12 z 14 wojewódzkich jednostek zdrowia. W przypadku instytucji kultury 6 z 12 jednostek odnotowało dodatni wynik finansowy.

Komisja Rewizyjna Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego rozpatrzyła również sprawozdanie finansowe Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2024 r. obejmujące:

- a) bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- b) łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- c) łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- d) łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- e) informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Przedmiotem rozpatrzenia była także opinia wydana przez Pol-Tax Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie (podmiot uprawniony do badania sprawozdań finansowych pod numerem 2695). Kluczowym Biegłym Rewidentem była Pani Teresa Imbiorowicz (nr w rejestrze 7759). Z przedstawionej opinii wynika, iż zbadane sprawozdanie finansowe przedstawia rzetelnie i jasno informacje dotyczące sytuacji majątkowej i finansowej Województwa oraz jego wynik finansowy. Sporządzone zostało prawidłowo i zgodnie z przepisami ustawy o rachunkowości i na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych. Jest ono zgodne co do formy i treści z obowiązującymi przepisami prawa i postanowieniami statutu Województwa. Bilans z wykonania budżetu za 2024 r. zamknął się sumą bilansową w kwocie 317.371.740,87 zł. W łącznym bilansie jednostek budżetowych suma bilansowa wyniosła natomiast 4.709.182.354,23 zł.

Na podstawie:

- analizy sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2024 r.,
- pozytywnej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o przedłożonym przez Zarząd Województwa Warmińsko – Mazurskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2024 r., ujętej w uchwale Nr RIO.VIII-0120-160/25 z dnia 11 kwietnia 2025 roku,
- rozpatrzenia informacji o stanie mienia Województwa Warmińsko – Mazurskiego,
- analizy sprawozdania finansowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2024 r.,
- opinii Biegłego Rewidenta,

Komisja Rewizyjna wnioskuje o rozpatrzenie i zatwierdzenie przez Sejmik Województwa sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz udzielenie absolutorium dla Zarządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Patryk Kozłowski