

Protokół nr 39/2024
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z 23 kwietnia 2024 r.

1. Otwarcie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, p. Julian Osiecki otworzył posiedzenie witając Członków Komisji oraz obecnych gości. Na posiedzenie przybyło 6 członków Komisji - posiadało ono niezbędne quorum.

Załącznik nr 1

2. Przyjęcie porządku posiedzenia.

Przewodniczący Komisji przedstawił porządek posiedzenia. Poinformował, iż wszystkie materiały dotyczące obrad Komisji zostały przekazane radnym drogą elektroniczną. Zwrócił się także do zebranych o wnioski do porządku obrad.

Ponieważ nie było uwag, Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie porządek posiedzenia.

Za przyjęciem porządku posiedzenia głosowało 6 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Po przeprowadzonym głosowaniu porządek obrad kształtował się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Rozpatrzenie materiałów sesyjnych:
 - a) **Petycja dotycząca poparcia dla rolników;**
 - b) **Skarga na działania pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego.**
4. Sprawy różne.
5. Przyjęcie Protokołu nr 38/2024 posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z 12 lutego 2024 r.
6. Zakończenie posiedzenia

3. Rozpatrzenie materiałów sesyjnych.

a) Petycja dotycząca poparcia dla rolników.

Przewodniczący Komisji poinformował, iż Członkowie Komisji otrzymali dokumentację w ww. sprawie drogą elektroniczną. Kolejno zaprosił zebranych do udziału w dyskusji.

Ponieważ nie było uwag, Przewodniczący Komisji, p. Julian Osiecki poddał pod głosowanie projekt uchwały.

Za pozytywnym przyjęciem uchwały głosowało 6 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Załącznik nr 2

b) Skarga na działania pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego.

Przewodniczący Komisji poinformował, iż Członkowie Komisji otrzymali dokumentację w ww. sprawie drogą elektroniczną. Kolejno zaprosił zebranych do udziału w dyskusji.

Ponieważ nie było uwag, Przewodniczący Komisji, p. Julian Osiecki poddał pod głosowanie projekt uchwały.

Za pozytywnym przyjęciem uchwały głosowało 6 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Załącznik nr 3

4. Sprawy różne.

Nie wniesiono.

5. Przyjęcie Protokołu nr 38/2024 posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z 12 lutego 2024 r.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy są uwagi do Protokołu.

Ponieważ nie było uwag, Przewodniczący Komisji, p. Julian Osiecki zarządził głosowanie nad przyjęciem Protokołu.

Za przyjęciem Protokołu nr 38/2024 z 12 lutego 2024 r. głosowało 6 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

6. Zakończenie posiedzenia.

Po wyczerpaniu porządku obrad Przewodniczący Komisji podziękował Członkom Komisji za aktywną pracę w VI kadencji Sejmiku Województwa Warmińsko-mazurskiego oraz życzył sukcesów nowo wybranym radnym. Następnie zamknął posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 23 kwietnia 2024 roku.

Przewodniczący Komisji Skarg
Wniosków i Petycji

Julian Osiecki

Sporządził: Paweł Onufrijuk

Załączniki:

1. Lista obecności radnych.
2. Tekst podjętych stanowisk.

Załącznik nr 1
do Protokołu nr 39/2024
posiedzenia Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji, 23.04.2024 r.

LISTA OBECNOŚCI CZŁONKÓW
KOMISJI SKARG WNIOSKÓW I PETYCJI
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
NA POSIEDZENIU w dniu 23 kwietnia 2024 r.

| Lp. | Imię i nazwisko |
|------------|--|
| 1. | Julian Osiecki – <i>Przewodniczący</i> |
| 2. | Jan Bobek |
| 3. | Marek Chyl |
| 4. | Grzegorz Kierozalski |
| 5. | Magdalena Palińska |
| 6. | Tadeusz Politewicz |

Załącznik nr 2
do Protokołu nr 39/2024
posiedzenia Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji, 23.04.2024 r.

Uchwała Nr 39/85/24
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 23 kwietnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej poparcia dla rolników.

Na podstawie § 31 pkt 3 i 6 oraz § 42a ust. 6 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2016 r., poz. 4971 z późn. zm.) uchwala się, **co następuje:**

§ 1. Komisja Skarg Wniosków i Petycji rekomenduje Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego **uwzględnienie petycji** dotyczącej poparcia dla rolników Międzynarodowej Koalicji dla Ochrony Polskiej Wsi poprzez podjęcie stosownej uchwały w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Julian Osiecki

Załącznik do Uchwały Nr 39/85/24
Komisji Skarg Wniosków i Petycji
z dnia 23.04.2024 r.

**Uchwała Nr LVIII/.../24
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 23 kwietnia 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej poparcia dla rolników.

Na podstawie art. 30a ust. 1 i art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566) w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz w związku z § 12 ust. 3 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2016 r., poz. 4971 z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uwzględnia złożoną petycję i postanawia udzielić poparcia dla rolników oraz zaapelować do Rządu RP o podjęcie skutecznych działań w zakresie postulatów rolników.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały poprzez jej doręczenie wnoszącemu petycję oraz Prezesowi Rady Ministrów powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bernadeta Hordejuk

Uzasadnienie

Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego wielokrotnie pochylał się nad bieżącymi problemami w rolnictwie. Wystarczy nadmienić, że przyjął następujące stanowiska:

- w sprawie Paktu dla Rolnictwa i Obszarów Wiejskich-szanse i zagrożenia dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 maja 2000 r.;
- w sprawie aktualnych problemów rolnictwa z dnia 12 marca 2002 r.;
- w sprawie suszy w regionie z dnia 27 sierpnia 2002 r.;
- w sprawie zagrożeń dla środowiska, rolnictwa i rolników Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 11 lutego 2003 r.;
- w sprawie pogłębiającego się kryzysu polskiego rolnictwa oraz ubożenia materialnego i intelektualnego polskiej wsi z dnia 25 lutego 2003 r.;
- w sprawie Roczno Programu Działań Interwencyjnych Agencji Rynku Rolnego zakładającego zmniejszenie dopłat do cen skupu zbóż konsumpcyjnych z dnia 3 czerwca 2003 r.;
- w sprawie priorytetowego uruchomienia w trybie pilnym płatności obszarowych za 2005 rok z dnia 25 października 2005 r.;
- w sprawie uprawy roślin oraz hodowli zwierząt genetycznie modyfikowanych (GMO) na terenie Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 listopada 2005 r.;
- w sprawie projektu zmian kompetencyjnych w zakresie zarządzania i gospodarowania w kraju rolniczymi zasobami wodnymi z dnia 28 marca 2006 r.;
- w sprawie realizacji dopłat obszarowych dla rolników z dnia 28 marca 2006 r.;
- w sprawie perspektyw rozwoju obszarów wiejskich w województwie warmińsko-mazurskim do roku 2013 z dnia 29 maja 2007 r.;
- w sprawie sytuacji w rolnictwie na terenie województwa warmińsko-mazurskiego z dnia 28 stycznia 2009 r.;
- w sprawie poparcia starań Warmińsko-Mazurskiego Związku Hodowców Bydła Mlecznego dotyczących prowadzenia wartości użytkowej bydła mlecznego na terenie województwa warmińsko-mazurskiego i Laboratorium Oceny Mleka w Olsztynie z dnia 16 lutego 2010 r.;
- w sprawie poparcia działań Rządu RP w negocjacjach nad kształtem Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2014-2020 z dnia 21 czerwca 2011 r.;
- w sprawie pogarszających się warunków ekonomicznych w rolnictwie z dnia 25 marca 2015 r.;
- w sprawie pogarszającej się sytuacji rolnictwa z dnia 28 września 2021 r.

W stanowiskach tych organ stanowiący Województwa Warmińsko-Mazurskiego zaznaczał między innymi, szczególne znaczenie rolnictwa i związanego z nim sektora rolno-spożywczego w działalności społeczno-ekonomicznej mieszkańców obszarów wiejskich, podkreślając, że stwarzają one miejsca pracy oraz stanowią jeden z najważniejszych sektorów rozwoju województwa. Już w roku 2011 Sejmik stwierdził, że jednym ze sposobów zwiększenia bezpieczeństwa Europy powinno być zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego oraz wielofunkcyjny rozwój rolnictwa i obszarów wiejskich. Co do jakości produktów rolnych, w 2005 roku zwrócono uwagę, że ważnym aspektem wizerunku Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest produkcja żywności o wysokiej jakości.

Biorąc to pod uwagę, Sejmik postanowił także w obecnej trudnej sytuacji która dotknęła rolników, udzielić im poparcia i wyrazić aprobatę dla tych działań, które zmierzają do konstruktywnego dialogu z rolnikami i rozwiązania kryzysu. Sejmik wyraża nadzieję, iż Rząd RP wykaże zrozumienie wobec trwających protestów i podejmie skuteczne działania w zakresie postulatów rolników. O takie działania Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego apeluje do Rządu RP.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Julian Osiecki

Załącznik nr 3
do Protokołu nr 39/2024
posiedzenia Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji, 23.04.2024 r.

Uchwała Nr 39/86/24
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 23 kwietnia 2024 r.

opiniująca skargę na działania pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego.

Na podstawie § 31 pkt 3 i 6 oraz § 42a ust. 6 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2016 r., poz. 4971 z późn. zm.) uchwała się, **co następuje:**

§ 1. Komisja Skarg Wniosków i Petycji w sprawie skargi na działania pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego, rekomenduje Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego uznać skargę:

- 1) w części dotyczącej nie rozpatrzenia w terminie poprzedniej skargi z dnia 18.11.2023 r. skarżącej przez Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego za zasadną;
- 2) w części dotyczącej działań pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego uznać się za nie właściwy i przekazać skargę według właściwości Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
- 3) podjąć uchwałę w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Julian Osiecki

Załącznik do Uchwały Nr 39/86/24
Komisji Skarg Wniosków i Petycji
z dnia 23.04.2024 r.

**Uchwała Nr LVIII/.../24
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 23 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie skargi na działania pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu
Marszałkowskiego.**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w związku z § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) oraz w związku z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530) uchwała się, co następuje:

§ 1. Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uznaje skargę na działania pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego za:

- 1) zasadną w części dotyczącej nie rozpatrzenia w terminie poprzednio wnoszonej przez skarżącą skargi z dnia 18.11.2023 r. przez Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
- 2) w części dotyczącej działań pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego uznać się za niewłaściwy i przekazać skargę wraz z pismem uzupełniającym do niej z dnia 19.03.2024 r. według właściwości Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały poprzez jej doręczenie skarżącej oraz Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bernadeta Hordejuk

Załącznik do uchwały Nr LVIII/.../24
Sejmiku Województwa Warmińsko-
Mazurskiego z dnia 23 kwietnia 2024 r.

Uzasadnienie

Do Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego została przekazana według właściwości przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej skarga na działanie pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego.

Przy rozpatrywaniu skargi stwierdzono, że zgodnie z art. 229 pkt 5 KPA, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu i marszałka województwa jest sejmik województwa. Z uwagi na to zarzut skarżącej sformułowany w rozpatrywanej skardze, że jej pisemna skarga z dnia 18.11.2023 r. na działania Dyrektora Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego skierowana do Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego nie została rozpatrzona w terminie mieści się w ramach właściwości Sejmiku. W trakcie postępowania wyjaśniającego, stwierdzono, że do skarżącej wystosowano już odpowiedź na wniesioną skargę w dniu 12.03.2024 r. Zauważyć trzeba więc, że przekroczono termin ustawowy na rozpatrzenie skargi wynikający z art. 237 § 1 KPA, jednak jak wskazuje doktryna prawa ma on charakter instrukcyjny, a więc nie wiąże stron i uczestników postępowania, a jego nie dotrzymanie nie wywołuje skutków prawnych. Stronie skarżącej przysługuje jednak zgodnie z art. 237 § 4 KPA prawo wniesienia zażalenia na niezadowolony skargi w terminie zgodnie z art. 37 KPA, co w przedmiotowej sprawie nie miało miejsca. Pomimo tego, że zarzuty skarżącej zostały rozpatrzone i Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego udzielił jej odpowiedzi, uznać trzeba zasadność jej twierdzenia, że nastąpiło to po terminie przewidzianym procedurą. Jednocześnie wyraża się nadzieję, iż zostaną podjęte czynności aby nie dochodziło do tego w przyszłości.

Co do zarzutów skarżącej względem działalności pracowników Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, stwierdzić trzeba, że zgodnie z art. 7 pkt 3 czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędzie marszałkowskim wykonuje marszałek województwa. Przepis ten należy rozpatrywać w związku z art. 229 KPA. Jak wskazuje doktryna interpretowanie art. 229 KPA powinno następować zawężająco, odnosząc się wyłącznie do działań osób sprawujących wymienione w nim urzędy. Ma on charakter pomocniczy w stosunku do szczegółowych uregulowań, zawartych w przepisach ustawy o pracownikach samorządowych. Świadczy o tym treść art. 229 KPA „jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg”, a więc pierwszeństwo przyznaje przepisom szczególnym, jak choćby poruszanemu art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych. Potwierdza to także interpretacja organów nadzoru. W rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Lubelskiego z dnia 2 lipca 2013 r. Nr NK-I.4131.191.2013.AHor wojewoda stwierdził nieważności uchwały rady miejskiej, jednak twierdzenia w nim zawarte można odnieść analogicznie do samorządu województwa. Organ nadzoru zaznaczył, że „przepis art. 229 KPA określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi w dwojaki sposób: po pierwsze przez odesłanie do przepisów szczególnych, po drugie poprzez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg dotyczących działań i zadań poszczególnych organów. Wyliczenie tam zawarte spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów ponieważ pierwszeństwo przyznaje przepisom szczególnym. Skarga, którą rozpatrzyła Rada Miejska nie zawierała zarzutów dotyczących

działalności organu wykonawczego gminy- Burmistrza. Zastępca burmistrza nie jest organem gminy, zadania swoje wykonuje z upoważnienia albo w zastępstwie burmistrza. W związku z tym do rozpatrzenia skargi związanej z działalnością służbową Zastępcy Burmistrza, jako pracownika urzędu, właściwy jest jego przełożony- Burmistrz. Rada powinna więc przekazać przedmiotową skargę Burmistrzowi.”

Przenosząc to na rozpatrywany stan faktyczny i prawny, sejmik województwa nie posiada właściwości do rozpatrzenia skargi na działalność pracowników Urzędu Marszałkowskiego, którzy także nie są organem wykonawczym województwa, a jedynie wykonują swoje zadania wynikające z obowiązków służbowych. Ponadto jak wynika z art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa Marszałek Województwa jest kierownikiem urzędu marszałkowskiego, zwierzchnikiem służbowym pracowników tego urzędu i kierownikami wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Biorąc to pod uwagę Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest podmiotem właściwym do rozpatrzenia skargi w części dotyczącej działalności pracowników urzędu marszałkowskiego. Z uwagi na to zgodnie z treścią § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków stwierdzającą, że jeżeli skarga lub wniosek dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne organy, organ, do którego wniesiono skargę lub wniosek, rozpatruje sprawy należące do jego właściwości, a pozostałe przekazuje, właściwym organom, przesyłając odpis skargi lub wniosku, i zawiadamia o tym równocześnie wnoszącego skargę lub wniosek, Sejmik postanowił o rozpatrzeniu skargi w części dotyczącej nieterminowego udzielenia odpowiedzi na skargę z dnia 18.11.2023 r. przez Marszałka, natomiast w części dotyczącej działalności pracowników urzędu marszałkowskiego przekazać ją według właściwości Marszałkowi Województwa.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Julian Osiecki