

## SEJMIK WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO



### Aktualizacja

**„Programu ochrony środowiska przed hałasem  
dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg krajowych  
oraz wojewódzkich na terenie województwa warmińsko–mazurskiego  
o obciążeniu ponad 3 mln pojazdów rocznie, których eksploatacja  
spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne  
w wyniku przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu  
określonych wskaźnikami LDWN i LN”**

**- w zakresie dróg wojewódzkich**

### Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu

OLSZTYN, 2018 r.

## I. WSTĘP

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 z późn. zm.)*, opracowano dokument zawierający uzasadnienie wyboru przyjętego projektu Aktualizacji „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg krajowych oraz wojewódzkich na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, o obciążeniu ponad 3 mln pojazdów rocznie, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne w wyniku przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych wskaźnikami LDWN i LN” – w zakresie dróg wojewódzkich, w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- a) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- b) opinie właściwych organów;
- c) zgłoszone uwagi i wnioski;
- d) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- e) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień Programu;

Poniżej zestawiono informacje wymagane przez w/w ustawę (ooś).

## II. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Celem Prognozy jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań na środowisko, będących wynikiem realizacji Aktualizacji Programu oraz ocena ich natężenia, a także określenie, czy w należyty sposób został uwzględniony w ocenianym dokumencie interes środowiska przyrodniczego i kulturowego.

W Prognozie dokonano:

- identyfikacji potencjalnych zagrożeń na środowisko w odniesieniu do poszczególnych działań,
- oceny wpływu i stopnia natężenia tych oddziaływań na poszczególne komponenty środowiska,
- oceny potencjalnych skutków dla środowiska w przypadku wdrożenia Programu lub braku realizacji dokumentu

Nie stwierdzono istotnych negatywnych kumulacji oddziaływań skutków realizacji Aktualizacji Programu na środowisko. Okresowa kumulacja np. oddziaływań hałasowych powodowanych przez maszyny i sprzęt budowlany z hałasem obserwowanym w danej lokalizacji nie jest podstawą do wdrożenia

specjalnych działań ograniczających, poza prawidłowym nadzorem sposobu użytkowania maszyn i urządzeń. W układzie docelowym proponowane w Aktualizacji Programu działania będą służyły obniżeniu poziomu dźwięku emitowanego z dróg do środowiska, co będzie miało pozytywne przełożenie na stan klimatu akustycznego a tym samym na ograniczenie kumulacji hałasu drogowego z hałasem z pozostałych źródeł.

W Prognozie wykazano, że proponowane działania nie będą przyczyną negatywnych oddziaływań na środowisko a tym samym nie stwierdzono potrzeby wskazywania rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą oddziaływań na środowisko.

Analizowane odcinki dróg wojewódzkich przebiegają w całości w granicach administracyjnych miast, z których żadne nie jest położone przy granicy państwa. Nie stwierdza się więc możliwości wystąpienia skutków realizacji Aktualizacji Programu poza granicami Polski.

### **III. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami projekt Aktualizacji Programu wraz z Prognozą przekazany został Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu celem zaopiniowania.

#### **1) Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie**

W piśmie z dnia 12 kwietnia 2018 roku, RDOŚ w Olsztynie konstatuje, iż projekt dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko i może zostać wdrożony do realizacji oraz zwraca uwagę, że tylko konsekwentna i fizyczna realizacja zadań Aktualizacji Programu przyczyni się do realizacji wyznaczonego przez dokument celu, jakim jest eliminacja ponadnormatywnego oddziaływania hałasu analizowanych odcinków dróg.

Organ zwrócił uwagę na niewykonanie zadania z poprzedniego Programu na terenach miast Lubawa oraz Pastęk. W kontekście przestanych przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie uwag, należy uznać zadanie na terenie miasta Lubawa za nieaktualne.

Natomiast w przypadku miasta Pastęk obecny ruch i zasięgi hałasu umożliwiają na wprowadzenie organizacyjnych metod redukcji hałasu, co zostało uwzględnione w projekcie Aktualizacji Programu.

W przestanej opinii znajduje się jedna uwaga formalna dotycząca planowanej zmiany Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz.U. z 2016 r. poz. 2022, z późn. zm.) - w celu dostosowania do ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz.

138 z późn. zm.) do dnia 2 lutego 2019 r. zgodnie z art. 389 ust. 3 pkt 8. Uwaga została uwzględniona w dokumencie.

## **2) Opinia Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego**

Wymieniony organ pozytywnie zaopiniował projekt dokumentu i we wnioskach końcowych stwierdza, iż Aktualizacja Programu wyznacza ramy dla późniejszych realizacji inwestycji, które mogą kwalifikować się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, przy czym realizacja dokumentu nie będzie miała negatywnych skutków dla środowiska.

Przedłożona opinia nie uwzględnia wniosków wynikających z pisma ZDW w Olsztynie, w wyniku których z Aktualizacji Programu usunięto zadanie polegające na wymianie nawierzchni wzdłuż DW 537 w Lubawie (zob. poniżej). W związku z powyższym, dokument, po uwzględnieniu uwag – nie będzie wyznaczał ram dla późniejszych realizacji inwestycji, które mogą kwalifikować się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (przebudowa na odcinku powyżej 1 km).

## **IV. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI**

Konsultacje społeczne (prowadzone zgodnie z przepisami działu III rozdział 1 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko) odbyły się w terminie od dnia 29.03.2018 r. do dnia 27.04.2018 r. włącznie.

Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego podał do publicznej wiadomości informację o opracowywaniu projektu Aktualizacji „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg krajowych i wojewódzkich na terenie województwa warmińsko-mazurskiego o obciążeniu ponad 3 mln pojazdów rocznie, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne w wyniku przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych wskaźnikami LDWN i LN” – w zakresie dróg wojewódzkich oraz Prognozy oddziaływania na środowisko ww. projektu dokumentu oraz o poddaniu ww. projektu procedurze zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa poprzez:

- ❖ umieszczenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 29.03–27.04.2018 r.,
- ❖ umieszczenie obwieszczenia na stronie <http://bip.warmia.mazury.pl/> w zakładce „Konsultacje społeczne”, w terminie 29.03–27.04.2018 r.,
- ❖ umieszczenie obwieszczenia na stronie Regionalnego Portalu Informacyjnego Wrota Warmii i Mazur,

- ❖ opublikowanie obwieszczenia w prasie lokalnej w wydaniu z dnia 30.03.2018 r. (Gazeta Olsztyńska i Dziennik Elbląski).

Wersja papierowa dostępna była w siedzibie Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, przy ulicy Głowackiego 17, w godzinach pracy Departamentu. Uwagi i wnioski można było składać w następującej formie:

- ❖ pisemnej na adres Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie,
- ❖ za pomocą środków komunikacji elektronicznej, na adres e-mail: dos@warmia.mazury.pl,
- ❖ ustnie do protokołu w siedzibie Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie.

W ramach procedury udziału społeczeństwa odbyło się również spotkanie informacyjne, podczas którego można było zgłaszać wnioski i uwagi. Spotkanie odbyło się w dniu 13.04.2018 r. w godz. 10.00–12.00 w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie

Podczas spotkania nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski od społeczeństwa.

Jednakże w trakcie trwającej procedury udziału społeczeństwa wpłynęła jedna opinia do projektu Aktualizacji Programu.

W przestanej opinii z dnia 27 kwietnia 2018 roku przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie, zwrócono uwagę iż odcinek drogi wojewódzkiej nr 537 w Lubawie przeszedł częściowo (od km 0+842 do km 1+535) pod zarząd Miasta Lubawa. ZDW w Olsztynie zwrócił też uwagę, iż odcinek drogi od km 1+530 do km 2+697 został przebudowany w dziedzinie nawierzchni drogowej, a natężenie ruchu na drodze wojewódzkiej nr 537 zmalało o około 60% w stosunku do wartości, użytych do obliczeń w poprzednim Programie.

ZDW w Olsztynie zwrócił też uwagę, iż w przypadku realizacji zadania polegającego na ograniczeniu prędkości ruchu, właściwym podmiotem do jego wdrożenia jest organ zarządzający ruchem, tj. Biuro ds. Dróg Departamentu Infrastruktury i Geodezji Urzędu Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zwrócono też uwagę, na omyłkę w zapisie kilometraży w tabelach 6 i 8 dokumentu, dotyczącym zadania dla drogi wojewódzkiej nr 537 w Lubawie.

Przestane uwagi w sposób znaczący wpłynęły na treść projektu Aktualizacji Programu. Zgodnie z informacjami podanymi przez ZDW w Olsztynie, wymieniono nawierzchnię na newralgicznym odcinku DW 537, a ruchu na tym odcinku zmalał o ponad połowę. Dodatkowo część odcinka drogi przeszła pod zarząd Miasta Lubawy.

W związku z powyższym dokonano niezbędnych zmian i korekt w projekcie Aktualizacji Programu, w zakresie zadań głównych Programu, jednostek odpowiedzialnych za realizację zadań oraz prognozowanych kosztów realizacji i wniosków końcowych.

W wyniku uwzględnienia uwag przestanych przez ZDW w Olsztynie, z Programu usunięto działania polegające na wymianie nawierzchni wzdłuż DW 537 w Lubawie. W związku z powyższym, dokument, po uwzględnieniu uwag, nie będzie wyznaczał ram dla późniejszych realizacji inwestycji, które mogą kwalifikować się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (przebudowa na odcinku powyżej 1 km).

#### **V. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

Dla przedmiotowego dokumentu nie przeprowadzono postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, ze względu na brak takiego oddziaływania.

#### **VI. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ AKTUALIZACJI PROGRAMU**

Program ochrony środowiska przed hałasem lub jego aktualizacja, określany jest w drodze uchwały przez sejmik województwa. Marszałek Województwa jest organem przyjmującym raporty z przebiegu prac nad realizacją Aktualizacji Programu, których postępy zmierzają do osiągnięcia celów Aktualizacji, przedkładanych przez organy i podmioty do tego zobowiązane. Obowiązki pozostałych organów wskazanych w Aktualizacji Programu dotyczą głównie przedkładania informacji o wydawanych decyzjach i aktach prawa miejscowego mających wpływ na realizację przedmiotowej Aktualizacji Programu.

Od wszystkich jednostek wskazanych w Aktualizacji Programu wymagane jest sporządzanie i przedkładanie Marszałkowi Województwa raportów z przebiegu prac nad realizacją Aktualizacji Programu. Aby efektywnie kontrolować postępy proponuje się aby pierwszy raport sporządzony został po okresie 2,5 roku od uchwalenia Aktualizacji Programu, a następny (końcowy), w terminie miesiąca od daty wygaśnięcia okresu obowiązywania niniejszego dokumentu.

Ponadto zaleca się, aby zarządca analizowanych odcinków dróg wojewódzkich wykonywał kontrolne pomiary hałasu na wyszczególnionych w Aktualizacji Programu odcinkach, po zrealizowaniu zadań inwestycyjnych wskazanych w niniejszym opracowaniu. Wyniki pomiarów powinny zostać dołączone do rocznych sprawozdań dla właściwych organów administracji.

W przypadku organów odpowiedzialnych za wydawanie decyzji lub ustanawianie aktów prawa miejscowego, sprawozdanie powinno zostać uzupełnione o takie informacje jak: data uchwały/decyzji/podjęcia działania;

znak/nr uchwały/decyzji; zakres i opis uchwały, decyzji, działania (w skrócie czego dotyczy); adres strony internetowej, na której znajduje się pełna wersja aktu/decyzji.