

Olsztyn, dnia 3 kwietnia 2025 r.

OŚ-PŚ.7244.51.2023

DECYZJA

Na podstawie art. 41 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 pkt 1a, art. 43 ust. 2 i art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 t.j.), po rozpatrzeniu wniosku pana Artura Macieja Wojtyry – działającego z upoważnienia spółki *MASFALT Sp. z o.o., ul. Stefana Bryły 4, 05 – 800 Pruszków*, w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w Zakładzie Produkcyjnym w miejscowości Nowina 31, 82 – 300 Elbląg, na działkach o nr ew.: 11, 12, 13, 18, 19, 26 obręb Nowina

orzekam:

- I. Zezwolić spółce *MASFALT Sp. z o.o., ul. Stefana Bryły 4, 05 – 800 Pruszków (NIP: 735-00-26-179, REGON: 490440038)*, na przetwarzanie odpadów w instalacji – wytwórni mieszanek mineralno-asfaltowych w miejscowości Nowina 31, 82 – 300 Elbląg, na działkach o nr ew.: 11, 12, 13, 18, 19, 26 obręb Nowina oraz określić:

1. Rodzaj i masę odpadów przewidywanych do przetwarzania w okresie roku:

Tabela nr 1

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa odpadów poddawanych przetwarzaniu [Mg/rok]
1.	17 03 02	Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01	50 000,0

W zakładzie przetwarzane będą wyłącznie odpady destruktu asfaltowego niezanieczyszczone substancjami innymi niż te, które są stosowane w ramach produkcji mieszanek mineralno-asfaltowych, podczas ich stosowania i normalnego użytkowania, oraz spełniające warunki dla utraty statusu odpadów określone w *rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego*.

Przetwarzanie odpadów wskazanych w tabeli nr 1 nie generuje powstawania nowych odpadów, odpady wykorzystywane będą w całości.

2. Miejsce przetwarzania odpadów:

Odpady będą przetwarzane w Zakładzie Produkcyjnym – wytwórni mieszanek mineralno –asfaltowych pod adresem: Nowina 31, 82-300 Elbląg na działkach o numerach ewidencyjnych: 11, 12, 13, 18, 19, 26 obręb Nowina, do których prowadzący instalację posiada tytuł prawny.

3. Dopuszczoną metodę przetwarzania odpadów ze wskazaniem procesu przetwarzania oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji:

Zgodnie z załącznikiem numer 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w przedmiotowej instalacji prowadzone będzie przetwarzanie odpadów w procesie **R5** – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych.

Odpady destruktu asfaltowego będą pozyskiwane w procesie frezowania zniszczonej drogowej nawierzchni bitumicznej. Bezpośrednio z frezarki odpady ładowane będą na samowyladowcze samochody ciężarowe wyposażone w skrzynię ładunkową z plandeką umożliwiającą przykrycie. Z każdej partii dostawy, laboratorium Spółki znajdujące się przy wytwórni, będzie pobierało próbki i wykonywało badania w celu spełnienia przez odpady destruktu asfaltowego warunków dla utraty statusu odpadów zgodnie z *rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2468). W przypadku niespełnienia warunków odpad nie będzie przyjmowany do przetworzenia. Z badania próbek sporządza się protokół.

Spełnienie przez odpady destruktu asfaltowego warunków utraty statusu odpadów zostaną potwierdzone poprzez sporządzenie, odrębnie dla każdej przekazywanej do wykorzystania partii odpadów destruktu asfaltowego, oświadczenia o zgodności z warunkami utraty statusu odpadów destruktu asfaltowego.

Opad spełniający wymagania zostanie umieszczony w miejscu specjalnie do tego przeznaczonym, tj: przystosowanych do tego boksach.

Następnie odpady destruktu asfaltowego przetwarzane będą w instalacji do produkcji mieszanek mineralno–asfaltowych. Odpad destruktu asfaltowego za pomocą ładowarki kołowej będzie zasypywany do dozatora destruktu. Instalacja dozowania destruktu składa się z następujących elementów:

- dozator destruktu,
- przenośnik kubłowy,
- waga destruktu.

Instalacja dozowania destruktu jest integralną częścią istniejącej Wytwórni Mieszanek Mineralno–Asfaltowych PARKER BLACKMIX 2000. Proces produkcji mieszanki mineralno–asfaltowej jest całkowicie zautomatyzowany i sterowany poprzez system komputerowy.

Z dozatora destruktu będzie przenoszony przenośnikiem kubłowym do wagi destruktu. Dokładnie odważona porcja destruktu jest zasypywana do mieszalnika. Destrukt będzie dodawany w ilości od 5% do 30% do mieszalnika. W mieszalniku nastąpi wymieszanie destruktu, gorącego kruszywa, asfaltu i wypełniacza. Gotowa mieszanka jest wysypywana z mieszalnika i umieszczana w zbiorniku masy gotowej. Następnie gotowa mieszanka mineralno–asfaltowa będzie ładowana na samochody ciężarowe i wysyłana na budowę, gdzie po wbudowaniu stworzy nową nawierzchnię bitumiczną. Mieszanka mineralno–asfaltowa otrzymana w procesie odzysku może zostać wykorzystana do budowy, przebudowy lub remontu dróg, w tym utwardzania placów i poboczy, lub infrastruktury lotniskowej, w tym dróg startowych, dróg kołowania, pasów lotniskowych i płyt postojowych

W Zakładzie wdrożony został system gospodarowania udokumentowany procedurami, zgodny z wymogami *rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego*.

Roczna moc przerobowa instalacji wytwórni mieszanek mineralno–asfaltowych w Zakładzie Produkcyjnym w Nowinie k/Elbląga wynosi 200 000,00 Mg, z czego roczna masa przetwarzanych odpadów wyniesie do 50 000,00 Mg.

4. Rodzaje odpadów, które mogą utracić status odpadów:

Tabela nr 2

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu
1.	17 03 02	Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o odpadach określone rodzaje odpadów przestają być odpadami, jeżeli na skutek poddania ich recyklingowi lub innemu odzyskowi spełniają łącznie następujące warunki:

- a) *przedmiot lub substancja mają zostać wykorzystane do konkretnych celów* – mieszanka mineralno–asfaltowa otrzymana w procesie odzysku jest powszechnie wykorzystywana do budowy, przebudowy lub remontu dróg, w tym utwardzenia placów i poboczy lub infrastruktury lotniskowej, w tym dróg startowych, dróg kołowania, pasów lotniskowych i płyt postojowych;
- b) *istnieje rynek takich przedmiotów lub substancji lub popyt na nie* – istnieje określony rynek obrotu w budownictwie, dotyczący sprzedaży mieszanki mineralno–asfaltowej;

- c) *przedmiot lub substancja spełniają wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów oraz wymagania określone w przepisach, w szczególności dotyczących chemikaliów i produktów mających zastosowanie do danego przedmiotu lub danej substancji, i w normach mających zastosowanie do danego produktu* – mieszanka mineralno-asfaltowa otrzymana w procesie odzysku, spełniać będzie wymagania normy: PN-EN 13108-8,
- d) *zastosowanie przedmiotu lub substancji nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska* – wynikiem procesu przetwarzania będzie produkt spełniający kryteria jakościowe stawiane produktom takiego rodzaju, których stosowanie nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska naturalnego.

Wyprodukowany produkt – mieszanka mineralno-asfaltowa spełni wszystkie warunki utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego, które zostały określone w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2468).

5. Miejsce i sposób magazynowania oraz rodzaj magazynowanych odpadów:

Tabela nr 3

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Sposób i miejsce magazynowania odpadów
1.	17 03 02	Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01	Odpady będą magazynowane na placu magazynowym w trzech boksach o poj. 460,8 m ³ , 460,8 m ³ oraz 576 m ³

Magazynowanie odpadów odbywać się będzie zgodnie z warunkami określonymi w *Rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów* (Dz. U. z 2020 r., poz. 1742).

6. Maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku:

Tabela nr 4

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie (Mg)	Maksymalna masa odpadów, które mogą być magazynowane w okresie roku (Mg)
1.	17 03 02	Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01	3000,0	50 000,0
Maksymalna łączna masa odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie			3000,0	-
Maksymalna łączna masa odpadów, które mogą być magazynowane w okresie roku			-	50 000,0

7. Największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów oraz całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

a. Największa masa odpadów wynikająca z wymiarów obiektu – 3 000,0 Mg

b. Całkowita pojemność obiektu – 3 744,0 Mg

II. Zobowiązać posiadacza odpadów do:

- prowadzenia działalności w sposób niepowodujący zagrożenia dla zdrowia, życia ludzi i środowiska,
- prowadzenia działalności w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarowania odpadami,
- selektywnego magazynowania odpadów w wydzielonych i oznakowanych miejscach zabezpieczonych przed dostępem osób postronnych, zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz.U. z 2020 r. poz. 1742 ze zm.),
- prowadzenia ewidencji odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- systematycznego kontrolowania miejsc magazynowania i przetwarzania odpadów.

III. Określić czas obowiązywania zezwolenia na przetwarzanie odpadów do 02.04.2035 r.

UZASADNIENIE

W dniu 14.11.2023 r. wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie wniosek pana Artura Wojtyry, pełnomocnika spółki *MASFALT Sp. z o.o., ul. Stefana Bryły 4, 05 – 800 Pruszków*, w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w Zakładzie Produkcyjnym w Nowinie k/Elbląga, Nowina 31, 82 – 300 Elbląg. Pismem z dnia 23.11.2023 r. tut. Organ potwierdził przyjęcie wniosku.

Zgodnie z art. 41 ust. 3 pkt 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.) oraz z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) organem właściwym do wydania niniejszej decyzji jest marszałek województwa.

Po przeanalizowaniu przedłożonego wniosku pismem z dnia 12.12.2023 r. wezwano Wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych wniosku, m.in. tytułu prawnego do terenu na którym będzie prowadzona przedmiotowa działalność, a także zaświadczeń o niekaralności oraz oświadczeń, o których mowa w art. 42 ust. 3a pkt. 1b-3 ustawy o odpadach.

W dniu 10.01.2024 r. wpłynęło stosowane uzupełnienie.

Następnie, po przeanalizowaniu wniosku wraz z uzupełnieniem, tut. Organ pismem z dnia 28.10.2024 r. zwrócił się do Wnioskodawcy o uzupełnienie wniosku poprzez przedłożenie informacji potwierdzających utratę statusu odpadów, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23.12.2021 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego. W dniu 27.11.2024 r. wpłynęło uzupełnienie.

W toku postępowania, pismem z dnia 16.01.2025 r. zwrócono się do Wójta Gminy Elbląg z prośbą o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie, zgodnie z art. 41 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz o określenie czy planowane działanie polegające na przetwarzaniu odpadów, w związku z art. 46 ust. 1 pkt. 3 ww. ustawy, jest zgodne z przepisami prawa miejscowego. Wójt Gminy Elbląg nie wydał opinii w terminie określonym w art. 106 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 tj.), dlatego też zgodnie z art. 41 ust. 6b ustawy o odpadach przyjmuje się, że wydano opinię pozytywną.

Ponadto, działając z upoważnienia art. 41a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, pismem z dnia 16.01.2025 r. tut. Organ zwrócił się do Warmińsko – Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, z prośbą o przeprowadzenie kontroli podmiotu i miejsc magazynowania odpadów w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

W przedmiotowej sprawie nie było konieczności sporządzania operatu przeciwpożarowego oraz przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, ponieważ zgodnie z art. 41a ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, przepisów dotyczących przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ww. ustawy, nie stosuje się w przypadku zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów, które dotyczą wyłącznie odpadów niepalnych.

Wobec powyższego w niniejszej decyzji nie określono wymagań wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej, ponieważ odpady, które będą przetwarzane są odpadami niepalnymi co uregulowane zostało w załączniku nr 2a do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.), zawierającym niewyczerpujący wykaz kategorii odpadów niepalnych.

W dniu 5.02.2025 r. odbyły się oględziny instalacji i miejsc magazynowania odpadów, przeprowadzone przez pracownika Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Olsztynie, przy udziale pracownika tut. Organu. Z kontroli sporządzony został protokół nr ELB 13/2025.

W postanowieniu z dnia 13.02.2025 r., znak: WIOŚ-EI-I.703.12.145.6.2025.pm Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził, że miejsca magazynowania, w ramach prowadzonej działalności Zakładu Produkcyjnego w Nowinie na terenie nieruchomości położonej w miejscowości Nowina 31 k/Elbląga, w zakresie przedstawionego wniosku spełniają wymogi określone przepisami ochrony środowiska.

Tut. Organ, pismem z dnia 20.02.2025 r. zwrócił się do Wnioskodawcy o uzupełnienie wniosku poprzez przesłanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W dniu 13.03.2025 r. wpłynęło stosowne uzupełnienie.

Następnie, postanowieniem z dnia 14.03.2025 r. tut. Organ na podstawie art. 48a ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, określił Spółce formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń na pokrycie kosztów wykonania zastępczego obowiązku wynikającego z art. 47 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w formie depozytu w kwocie 3000,00 zł. W dniu 21.03.2025 r. Spółka wpłaciła na konto tut. Organu zabezpieczenie w ww. kwocie.

W celu zapewnienia Stronie możliwości czynnego udziału w postępowaniu, stosownie do zapisów art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 tj.), przed wydaniem decyzji, pismem z dnia 24.03.2025 r. poinformowano Stronę o przysługującym jej prawie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona, pismem z dnia 24.03.2025 r. odstąpiła od przysługującego jej prawa wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Niniejsze zezwolenie na przetwarzanie odpadów zostało udzielone zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz wnioskiem strony na okres 10 lat.

Z przedłożonego wniosku wynika, że sposób prowadzenia działalności w przedmiotowej instalacji będzie zgodny z obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony środowiska. Właściwe postępowanie z odpadami nie będzie powodowało zagrożenia dla życia, zdrowia ludzi lub dla środowiska. Wniosek wypełnił wymogi ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich Stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze Stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe Strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Wszelkie zmiany w sposobie prowadzenia działalności w zakresie przetwarzania odpadów, w stosunku do stanu przedstawionego we wniosku, wymagają aktualizacji decyzji w celu zatwierdzenia nowych warunków korzystania ze środowiska.

Z upoważnienia
Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego
Bogdan Meina
Dyrektor Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Pan Artur Wojtyra – pełnomocnik spółki MASFALT Sp. z o.o., ul. Stefana Bryły 4, 05 – 800 Pruszków – za pośrednictwem ePUAP
2. a/a (2 egz.)

Do wiadomości:

1. Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska - ePUAP.
2. Wójt Gminy Elbląg - ePUAP.

Za wydanie zezwolenia uiszczono w dniu 15.11.2023 r. opłatę skarbową w wysokości 616,00 zł zgodnie z ustawą z 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej. Opłatę wniesiono przelewem na konto Urzędu Miasta w Olsztynie nr 09 1030 1508 0000 0008 2310 0003.