

UCHWAŁA Nr

SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2017 r.

w sprawie utworzenia w granicach województwa warmińsko-mazurskiego obszaru ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka oraz uchylecia uchwały Nr IV/112/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 16 lutego 2015 r.

Na podstawie art. 18 pkt 20, art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486 ze zmianami: Dz. U. z 2016 r. poz. 2260, 1948) oraz art. 135 ust. 1, ust 2, ust. 3a i ust. 3b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Tworzy się w granicach województwa warmińsko-mazurskiego obszar ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka, którego zarządcą jest Rejonowy Zarząd Infrastruktury w Gdyni, zwany dalej „obszarem ograniczonego użytkowania”.

§ 2.

Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) dopuszczalnym poziomie hałasu – rozumie się przez to wielkość określoną wskaźnikiem hałasu L_{AeqD} lub L_{AeqN} w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska;
- 2) odpowiedniej izolacyjności akustycznej przegród budowlanych – rozumie się przez to izolacyjność akustyczną określoną zgodnie z Polskimi Normami w dziedzinie akustyki budowlanej;
- 3) porze dnia - rozumie się przez to przedział czasu od godz. 6.00 do godz. 22.00;
- 4) porze nocy - rozumie się przez to przedział czasu od godz. 22.00 do godz. 6.00;
- 5) terenach o podwyższonych wymaganiach akustycznych – rozumie się przez to tereny wymienione w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112) w Tabeli 2 pod poz. 1, dla „startów, lądowań i przelotów statków powietrznych”;
- 6) właściwym klimacie akustycznym w budynkach – rozumie się przez to poziom dźwięku zgodny z obowiązującymi Polskimi Normami w dziedzinie akustyki budowlanej.

§ 3.

Granice obszaru ograniczonego użytkowania, o którym mowa w niniejszej uchwale, utworzonego ze względu na rodzaj chronionego terenu, stanowią obwiednia izol linii równoważnego poziomu dźwięku A dla pory nocy $L_{AeqN} = 45$ dB, pochodzącego od startów, lądowań i przelotów statków powietrznych, tj. dopuszczalnego poziomu hałasu dla terenów o podwyższonych standardach akustycznych oraz granica województwa warmińsko-mazurskiego.

§ 4.

1. Obszar ograniczonego użytkowania utworzony na terenie województwa warmińsko-mazurskiego wchodzi w skład obszaru ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka, obejmującego swym zasięgiem również teren Województwa Pomorskiego.
2. Obszar ograniczonego użytkowania, o którym mowa w niniejszej uchwale stanowi strefę II całkowitego obszaru ograniczonego użytkowania, opisanego w ust.1.

§ 5.

1. Obiekty budowlane, przez które przebiega zewnętrzna granica obszaru ograniczonego użytkowania, należy zaliczyć do tego obszaru (dotyczy tylko części, której funkcja podlega ochronie przed hałasem).
2. Jeżeli zewnętrzna granica obszaru ograniczonego użytkowania przecina działkę ewidencyjną, wówczas do obszaru ograniczonego użytkowania zostaje włączona tylko ta część działki, która jest objęta zasięgiem obszaru. Pozostała część działki ewidencyjnej nie zostaje włączona do obszaru ograniczonego użytkowania.

§ 6.

Na obszarze ograniczonego użytkowania wprowadza się następujące ograniczenia w zakresie przeznaczenia i sposobu korzystania z terenów:

- 1) zakazuje się przeznaczania terenów pod budowę szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, żłobki, domy dziecka itp., zakaz tworzenia stref ochronnych „A” uzdrowiska;
- 2) zakazuje się lokalizowania nowych obiektów pełniących funkcje szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, żłobki, domy dziecka itp.;
- 3) zakazuje się zmiany funkcji istniejących budynków na obiekty pełniące funkcje szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, żłobki, domy dziecka itp.;
- 4) dopuszcza się przeznaczenie terenów pod zabudowę mieszkaniową i mieszkaniowo-usługową;
- 5) dopuszcza się lokalizowanie obiektów zabudowy mieszkaniowej i mieszkaniowo-usługowej;
- 6) dopuszcza się możliwość rozbudowy, przebudowy, nadbudowy, odbudowy istniejących obiektów pełniących funkcje szpitali, domów opieki społecznej, budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży pod warunkiem zapewnienia właściwego klimatu akustycznego w pomieszczeniach wymagających ochrony akustycznej;
- 7) nie wprowadza się ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenów pod zabudowę niepodlegającą ochronie akustycznej.

§ 7.

Określa się następujące wymagania techniczne dotyczące budynków zlokalizowanych na obszarze ograniczonego użytkowania:

w istniejących budynkach o funkcji szpitali, domów opieki społecznej oraz zabudowy związanej ze stałym lub czasowym przebywaniem dzieci i młodzieży takich jak szkoły, przedszkola, internaty, żłobki, domy dziecka itp. należy zastosować zabezpieczenia zapewniające właściwy klimat akustyczny w pomieszczeniach zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2016 r. poz. 290 z późn. zm.) i przepisami wykonawczymi do tej ustawy.

§ 8.

Przebieg granicy obszaru ograniczonego użytkowania na terenie województwa warmińsko-mazurskiego określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 9.

Współrzędne geodezyjne granicy obszaru ograniczonego użytkowania na terenie województwa warmińsko-mazurskiego określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 10.

Wykaz działek ewidencyjnych, które w całości lub w części znajdują się w granicach województwa warmińsko-mazurskiego na terenie obszaru ograniczonego użytkowania, określa załącznik nr 3 do uchwały

§ 11.

Lokalizację obszaru ograniczonego użytkowania w granicach województwa warmińsko-mazurskiego z oznaczeniem granic gmin, powiatów, województwa oraz obrębów geodezyjnych określa załącznik nr 4 do uchwały.

§ 12.

Traci moc uchwała Nr IV/112/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 16 lutego 2015 r. w sprawie utworzenia w granicach województwa warmińsko-mazurskiego obszaru ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka.

§ 13.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 14.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Uzasadnienie do Uchwały Nr
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia r.

Lotnisko wojskowe JW1128 Malbork/Krasnołęka jest przedsięwzięciem mogącym zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2016 r. poz 353, z późn. zm.). W obecnym stanie prawnym zgodnie z art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2017 r. poz.519) obszar ograniczonego użytkowania dla tych przedsięwzięć tworzy sejmik województwa w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 135 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, jeżeli z przeglądu ekologicznego albo z oceny oddziaływania na środowisko wymaganej przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko albo z analizy porealizacyjnej wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu, to m.in. dla lotniska tworzy się obszar ograniczonego użytkowania.

Marszałek Województwa Pomorskiego decyzją z dnia 17.12.2015 r. znak: DROŚ-EP.7021.13.1.2015.MR, zmienioną decyzją z dnia 14 stycznia 2016 r. znak: DROŚ-EP.7021.13.2.2015/2016.MR oraz decyzją z dnia 5 lipca 2016 r. znak: DROŚ-EP.7021.13.3.2015/2016.AS, nałożył na Rejonowy Zarząd Infrastruktury w Gdyni, jako zarządzającego lotniskiem wojskowym Malbork/Krasnołęka JW1128 w Królewie Malborskim, obowiązek sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego dla przedmiotowego lotniska w zakresie oddziaływania akustycznego oraz zmiany granic istniejącego obszaru ograniczonego użytkowania.

Pismem z dnia 17 listopada 2016 r. (wniesionym 06.12.2016 r.) znak: DROŚ-EP.7021.5.1.2016.MR Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego przekazał tut. Urzędowi niezbędną dokumentację wraz z załącznikami, stanowiącą podstawę do utworzenia nowego obszaru ograniczonego użytkowania wokół ww. lotniska.

Obszar ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim na terenie województwa warmińsko-mazurskiego został utworzony w 2015 roku Uchwałą nr IV/112/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 16 lutego 2015 r.

Z aktualnego przeglądu ekologicznego wynika, że na terenie województwa warmińsko-mazurskiego nadal istnieją tereny wymagające ochrony akustycznej, gdyż

występują przekroczenia poziomu hałasu w środowisku zarówno w porze dnia jak i w nocy. Tereny te jednak na obszarze naszego województwa mają zmniejszony zasięg. W związku z tym zaproponowano działania organizacyjne i techniczne ograniczające emisję hałasu, tj.

- zmniejszenie liczby operacji lotniczych w porze nocnej do niezbędnego minimum;
- rezygnację z manewrów prowadzonych w kierunku lub nad miastem Malbork;
- dostosowanie profili lotów (w tym m.in. wysokość na jakich wykonywane są operacje lotnicze bądź też po osiągnięciu których wykonywane są dalsze manewry), tak aby wykonywane operacje powodowały jak najmniejsze negatywne oddziaływanie na klimat akustyczny terenów otaczających obiekt wojskowy.

Ze względu na specyfikę działalności lotniska wojskowego były to jedyne możliwe do zrealizowania działania ograniczające emisję istotnych źródeł hałasu. Z uwagi na szkoleniowy charakter funkcjonowania jednostki nie było możliwości wprowadzenia innych działań ograniczających hałas polegających na modyfikacji dróg odejścia oraz profili operacji lotniczych. W konsekwencji emisja hałasu przekracza i będzie w przyszłości przekraczać granicę terenu, do którego tytuł prawny ma zarządzający przedmiotowym lotniskiem. Z tego względu konieczne jest utworzenie dla lotniska wojskowego JW1128 Malbork/Krasnołęka obszaru ograniczonego użytkowania.

Granice obszaru ograniczonego użytkowania wyznaczono jako obwiednię wszystkich izolinii o wartościach dopuszczalnych hałasu dla terenów o podwyższonych wymaganiach akustycznych (szkoły, szpitale, domy pomocy społecznej itp.) określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 poz.112). Dodatkowo, w obszarze wyznaczono granicę strefy wewnętrznej określoną przez standardy akustyczne dla terenów zabudowy mieszkaniowej. Granice te wyznaczono biorąc pod uwagę:

- hałas operacji lotniczych (wykazano, że zasięg hałasu instalacji nie wykracza poza zasięg hałasu lotniczego),
- zasięg hałasu i wartości dopuszczalne dla pory dziennej i pory nocnej,
- grupy operacji lotniczych (scenariusze) dla progu startowego RWY25 (kierunek wschodni) i RWY07 (kierunek zachodni) funkcjonowania lotniska (kierunków startów i lądowań).

W celu wyznaczenia maksymalnych zasięgów oddziaływania akustycznego ruchu lotniczego związanego z funkcjonowaniem lotniska wojskowego przeprowadzono obliczenia, w których przyjęto po 100% wyznaczonej reprezentatywnej liczby operacji na każdej z tras dolotowych i odlotowych. Ponadto założono, że dla 50% wszystkich

lądowań wykonywana jest operacja typu *touch & go* lub *low approach*, po której następuje przelot po kręgu i ponowne podejście do lądowania. Maksymalny zasięg oddziaływania wyznaczono poprzez obwiednie zasięgów oddziaływania (dla pory dnia: 60 dB i 55 dB, dla pory nocy 50 dB i 45 dB) wyznaczonych dla każdej z tras. Aby uwzględnić kumulowanie się oddziaływania od operacji startów, lądowań i dodatkowych podejść do lądowania, wykonywanych podczas jednego lotu, operacje te połączono w grupy operacji (scenariusze), dla których wykonano obliczenia propagacji hałasu.

Ze względu na wykazany większy zasięg hałasu w porze nocy, granice obszaru ograniczonego użytkowania zdeterminowane są przez ten zasięg. Podobnie jest dla strefy tego obszaru wyznaczonej dla zabudowy mieszkaniowej.

W związku z powyższym, ustalono, że granicą obszaru ograniczonego użytkowania będzie obwiednia izolinii 45 dB w porze nocy hałasu operacji lotniczych, wyznaczona dla czterech przyjętych scenariuszy funkcjonowania lotniska. Tak utworzony obszar (przy uwzględnieniu również obszaru położonego na terenie województwa pomorskiego) podzielono na dwie strefy, ze względu na rodzaj chronionego terenu:

- strefę I (strefa wewnętrzna), ograniczona od zewnątrz obwiednią izolinii 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej oraz – od wewnątrz – granica terenu lotniska,
- strefę II (strefa zewnętrzna), ograniczona od zewnątrz granicą obszaru ograniczonego użytkowania (obwiednia izolinii równoważnego poziomu dźwięku 45 dB w porze nocnej, wymaganej dla terenów o podwyższonych standardach akustycznych) oraz – od wewnątrz – obwiednią izolinii 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej (wymaganą dla terenów zabudowy mieszkaniowej).

Tereny objęte obszarem ograniczonego użytkowania w części leżącej na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, zlokalizowane są jedynie na działkach ewidencyjnych nr 176, 177, 198, 226/8, 214/4, 226/6, 226/3 w obrębie miejscowości Stelewo 0011 gm. Markusy. Na ww. obszarze utworzono strefę II ograniczoną od zewnątrz granicą obszaru ograniczonego użytkownika (obwiednia izolinii 45dB w porze nocnej) oraz od wewnątrz granicą województwa warmińsko-mazurskiego.

W związku z położeniem na terenie województwa warmińsko-mazurskiego II strefy obszaru ograniczonego użytkowania, dla terenów zlokalizowanych na granicy i wewnątrz obszaru określono:

- ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu,

- wymagania techniczne dotyczące budynków (odpowiednia izolacyjność akustyczna przegród zewnętrznych),
- ograniczenia i zmiany w sposobach korzystania z terenów.

Ze względu na obowiązujące dopuszczalne wartości hałasu dla poszczególnych rodzajów terenu, wskazane w uchwale ograniczenia i wymagania dotyczą tylko terenów o podwyższonych wymaganiach akustycznych. Zgodnie z ww. Rozporządzeniem Ministra Środowiska są to tereny:

- stref ochronnych „A” uzdrowisk,
- tereny szpitali, domów opieki społecznej,
- tereny zabudowy związanej ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży (w przypadku niewykorzystania tych terenów zgodnie z ich funkcją w porze nocnej, wymagania odnosi się tylko do pory dziennej).

Na potrzeby sporządzenia przeglądu ekologicznego wykonano w dniach 15 i 16 marca 2016 r. pomiary poziomów hałasu w siedmiu punktach pomiarowych. W celu określenia zasięgu oddziaływania lotniska wojskowego w Królewie Malborskim i w konsekwencji granic obszaru ograniczonego użytkowania przeprowadzono obliczenia akustyczne.

Zastosowano metodę obliczeniową INM, zgodnie z lit. H załącznika 2 do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem (Dz. U. z 2011r., Nr 140, poz. 824 z późn.zm.), która uwzględnia specyfikę hałasu lotniczego. Do kalibracji modelu wykorzystano wyniki przeprowadzonych pomiarów hałasu.

Granica zewnętrzna obszaru ograniczonego użytkowania na terenie województwa warmińsko-mazurskiego opisana została za pomocą współrzędnych geodezyjnych, pozwalających na jednoznaczne i precyzyjne ich wyznaczenie. Ponadto, w celu łatwiejszej identyfikacji, załączono wykaz działek położonych w przedmiotowym obszarze.

Zgodnie z art. 136 ustawy Prawo ochrony środowiska, w razie ograniczenia sposobu korzystania ze środowiska w wyniku ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania właściwymi w sprawach spornych dotyczących wysokości odszkodowania lub wykupu nieruchomości są sądy powszechne.

Obowiązany do wypłaty odszkodowania lub wykupu nieruchomości jest ten, którego działalność spowodowała wprowadzenie ograniczeń w związku z ustanowieniem obszaru ograniczonego użytkowania.

W razie określenia na obszarze ograniczonego użytkowania wymagań technicznych dotyczących budynków, szkodą są także koszty poniesione w celu wypełnienia tych wymagań przez istniejące budynki, nawet w przypadku braku obowiązku podjęcia działań w tym zakresie.