

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 12.10.2023 r.

OŚ-PŚ.7222.27.2022

DECYZJA

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 192 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.), art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r., poz. 1587 ze zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), zwanej dalej k.p.a.

orzekam:

odmówić zmiany pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Starosty Powiatu Iławskiego z dnia 04.11.2016 r., znak: OŚR.6222.5.1.2016, zmienioną decyzją Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 08.06.2017 r., znak: OŚ-PŚ.7222.3.2017, na prowadzenie instalacji do mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadów zlokalizowanej na działce nr 2/19 obręb Różanki, gmina Susz, powiat Iławski, zaklasyfikowanej jako instalacja w gospodarce odpadami dla odpadów innych niż niebezpieczne z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych – do odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 10.08.2022 r. (data wpływu do tut. Urzędu 16.08.2022 r.) Bioelektro Group S.A., ul. Książęca 15, 00-498 Warszawa, wystąpiła do tut. Organu z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Starosty Powiatu Iławskiego z dnia 04.11.2016 r., znak: OŚR.6222.5.1.2016, zmienioną decyzją Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 08.06.2017 r., znak: OŚ-PŚ.7222.3.2017, na prowadzenie instalacji do mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadów zlokalizowanej na działce nr 2/19 obręb Różanki, gmina Susz, powiat Iławski, zaklasyfikowanej jako instalacja w gospodarce odpadami dla odpadów innych niż niebezpieczne z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych – do odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania, w zakresie sposobów dalszego gospodarowania odpadami poprzez dodanie zapisów w zakresie frakcji organicznej biodegradowalnej wyodrębnionej w procesie mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadu o kodzie 20 03 01 – Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne. Do przedmiotowego wniosku została załączona „Opinia prawna dot.

rozumienia pojęcia „odpadów” i problematyki utraty statusu odpadów w świetle ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2022 r. poz. 699)”.

We wniosku wskazano, że odpady o kodzie 20 03 01 będą przetwarzane w procesie R3 – recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania). Ponadto przewidywane jest wstępne przetworzenie i doczyszczanie odpadów w procesie R12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11 oraz wystąpienie procesu odzysku R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych, w przypadku wydzielenia z odpadów frakcji nieorganicznych do dalszego odzysku. Proces technologiczny polegać będzie na sterylizacji odpadów w autoklawach, a następnie na ich mechanicznej segregacji. W wyniku procesu mechaniczno-cieplnego przetwarzania powstanie frakcja organiczna biodegradowalna – biomasa, która ma być przekazywana do wykorzystania w energetyce zawodowej jako paliwo do produkcji energii.

Po przeanalizowaniu przedmiotowego wniosku pismem z dnia 08.09.2022 r. tut. Organ, na podstawie art. 64 § 2 k.p.a. wezwał Wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych wniosku. W dniu 22.09.2022 r. wpłynęło do tut. Urzędu wymagane uzupełnienie.

Następnie po analizie merytorycznej przedłożonego wniosku pismem z dnia 10.10.2022 r. wezwano Wnioskodawcę do wyjaśnienia pewnych kwestii dot. utraty statusu odpadów. W ww. piśmie poinformowano także Spółkę, że instalacja do mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadów zlokalizowana w Różankach, gmina Susz wpisana jest na listę instalacji komunalnych jako sortownia odpadów mogąca przetwarzać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne jedynie w części mechanicznej instalacji do mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadów komunalnych (do 1 stycznia 2024 r.). Ponadto wskazano, że aktualnie obowiązujące przepisy nie dopuszczają możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w zakładzie firmy Bioelektra w Różankach w sposób mechaniczno-cieplny. Jedynym procesem jakiego można poddać odpady o kodzie 20 03 01 jest proces sortowania odpadów. Biorąc pod uwagę fakt, że w przedmiotowej instalacji nie może być prowadzony proces R3 odpadów o kodzie 20 03 01, nie można w ogóle mówić o utracie przez te odpady statusu odpadów.

W piśmie z dnia 25.11.2022 r. Spółka przedstawiła swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie i podtrzymała swój wniosek o zmianę pozwolenia w tym zakresie. W związku z odmiennym stanowiskiem Spółki w analizowanej sprawie, po ponownym przeanalizowaniu wniosku oraz przedłożonych przez Spółkę wyjaśnień tut. Organ pismem z dnia 10.03.2023 r. wystąpił do Ministerstwa Klimatu i Środowiska z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W piśmie z dnia 7.08.2023 r., znak: DIŚ-III.415.24.2023.KCJ Ministerstwo przedstawiło swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie, wskazując, że zgodnie z art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w

art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę instalacją komunalną może być wyłącznie instalacja z technologią do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (MBP) i składowisko odpadów. Instalacja mechaniczno-ciepłego przetwarzania odpadów należąca do Bioelektra Group S.A. w Różankach nie posiada części do ich biologicznego przetwarzania (kompostowania/stabilizacji tlenowej lub fermentacji), więc nie sposób uznać ją za instalację komunalną. Dlatego też zgodnie z ustawą o odpadach nie powinna przyjmować zmieszanych odpadów komunalnych i być wpisana na listę instalacji komunalnych.

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa, które tu. Organ podziela, aktualnie obowiązujące przepisy nie dopuszczają możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w zakładzie Bioelektra Group S.A. w Różankach w sposób mechaniczno-ciepły. Jedynym procesem jakiego można poddać odpady o kodzie 20 03 01 jest proces sortowania odpadów. Zatem w omawianej instalacji nie może być prowadzony proces R3 odpadów o kodzie 20 03 01, dlatego rozważania o utracie statusu odpadów przez te odpady należy uznać za bezprzedmiotowe.

Jednocześnie zgodnie z art. 15 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579 ze zm.), podmiot prowadzący w dniu wejścia w życie tej ustawy sortownię odpadów przetwarzającą niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, stanowiącą, zgodnie z dotychczasowymi przepisami, regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, może przetwarzać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, nie dłużej niż do dnia 1 stycznia 2024 r. Po upływie tego okresu zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające przetwarzanie odpadów oraz pozwolenie zintegrowane uwzględniające przetwarzanie odpadów, dotyczące przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w instalacji wygasa w części dotyczącej przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W dniu 31.07.2023 r. do tut. Organu wpłynęło ponaglenie działającego na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez spółkę Bioelektra Group S.A. na prowadzone postępowanie.

W związku z powyższym pismem z dnia 07.08.2023 r. Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego przekazał Ministrowi Klimatu i Środowiska ww. ponaglenie wraz z aktami sprawy. W dniu 17.08.2023 r. wpłynęło do tut. Organu postanowienie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16.08.2023 r., znak: DIŚ-III.415.24.2023.KCJ, w którym stwierdził on, że Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego dopuścił się przewlekłego prowadzenia postępowania oraz że przewlekłość nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa, a także wyznaczył dodatkowy 2-miesięczny termin załatwienia sprawy, liczony od dnia uzyskania przez organ wszystkich wymaganych prawem postanowień organów współpracujących.

Następnie w toku prowadzonego postępowania w dniu 25.08.2023 r. wpłynęła do tut. Organu skarga na przewlekłość skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, przedłożona przez Bioelektra Group S.A., ul. Puławska 2B, 02-566 Warszawa, reprezentowaną przez

W piśmie z dnia 1.09.2023 r. poinformowano pełnomocnika Spółki o stanowisku Ministerstwa Klimatu i Środowiska w przedmiotowej sprawie, zawartym w piśmie z dnia 7.08.2023 r., znak: DIŚ-III.415.24.2023.KCJ, a także poproszono o zajęcie stanowiska i wskazanie czy Spółka podtrzymuje swój wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego. W piśmie z dnia 15.09.2023 r. (data wpływu do tut. Urzędu – 21.09.2023 r.) Spółka podtrzymała swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie i stwierdziła m.in., że „nie można zgodzić się z twierdzeniem zawartym w tym piśmie, że instalacją komunalną może być wyłącznie instalacja z technologią do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (MBP) i składowisko odpadów. Twierdzenie to nie wynika z przepisów prawa regulujących gospodarkę odpadami, jest efektem ich błędnej wykładni, dokonanej – co wynika z pisma z dnia 1 września br. – zarówno przez przedstawicieli Ministerstwa Klimatu i Środowiska, jak i Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego tut. Organ pismem z dnia 25.09.2023 r. poinformował Stronę, że przed wydaniem decyzji przysługuje jej prawo zapoznania się z aktami, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W wyznaczonym terminie Strona nie wniosła żadnych uwag.

Po przeanalizowaniu przedmiotowego wniosku oraz materiałów zgromadzonych w przedmiotowym postępowaniu ustalono co następuje:

Przedmiotowy wniosek dotyczy zmiany pozwolenia zintegrowanego (w rozdziale 2.3.6) w zakresie sposobów dalszego gospodarowania odpadami poprzez dodanie zapisów w zakresie frakcji organicznej biodegradowalnej wyodrębnionej w procesie mechaniczno-ciepłego przetwarzania odpadu o kodzie 20 03 01 – Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz zapisów dotyczących utraty statusu odpadów. We wniosku wskazano, że odpady o kodzie 20 03 01 będą

przetwarzane w procesie R3 – recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania). Ponadto przewidywane jest wstępne przetworzenie i doczyszczenie odpadów w procesie R12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11 oraz wystąpienie procesu odzysku R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych, w przypadku wydzielenia z odpadów frakcji nieorganicznych do dalszego odzysku. Proces technologiczny polegać będzie na sterylizacji odpadów w autoklawach, a następnie na ich mechanicznej segregacji. W wyniku procesu mechaniczno-cieplnego przetwarzania powstanie frakcja organiczna biodegradowalna – biomasa, którą Spółka przewiduje wykorzystać w energetyce zawodowej jako paliwo do produkcji energii.

Część mechaniczna instalacji do mechaniczno-cieplnego przetwarzania odpadów zlokalizowana w Różankach, gmina Susz posiada status sortowni odpadów przetwarzającej niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, mogącej przetwarzać ww. odpady nie dłużej niż **do 1 stycznia 2024 r.**

Aktualnie obowiązujące przepisy nie dopuszczają możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w zakładzie firmy Bioelektra w Różankach w sposób mechaniczno-cieplny. Jedynym procesem jakiego można poddać odpady o kodzie 20 03 01 jest proces sortowania odpadów. Ponadto proces R12 jest jedynie procesem przygotowującym odpady do poddania ich właściwym procesom odzysku wymienionym w pozycjach R1-R11 w załączniku nr 1 do ustawy o odpadach. Biorąc pod uwagę fakt, że w przedmiotowej instalacji nie może być prowadzony proces R3 odpadów o kodzie 20 03 01, nie można w ogóle mówić o utracie przez te odpady statusu odpadów.

Podstawowym kryterium utraty przez odpady statusu odpadów jest poddanie ich recyklingowi lub innemu odzyskowi (art. 14 ust. 1 ustawy o odpadach). Dopiero po tym procesie można sprawdzić, czy to co się pojawiło spełnia ustawowe warunki, które muszą być spełnione łącznie, tj.:

- a) przedmiot lub substancja mają zostać wykorzystane do konkretnych celów,
- b) istnieje rynek takich przedmiotów lub substancji lub popyt na nie,
- c) przedmiot lub substancja spełniają wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów oraz wymagania określone w przepisach, w szczególności dotyczących chemikaliów i produktów mających zastosowanie do danego przedmiotu lub danej substancji, i w normach mających zastosowanie do danego produktu,
- d) zastosowanie przedmiotu lub substancji nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Odpady powstające w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych nie spełniają ww. warunków. Przede wszystkim nie można uznać, że ich wykorzystanie jako paliwa nie wywrze negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska. Ponadto nie jest możliwe traktowanie frakcji organicznej biodegradowalnej powstałej z przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych jako biomasy, co potwierdzają zapisy rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 24 września 2020 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych

rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów.

Zgodnie z definicją zawartą w ww. rozporządzeniu, przez biomasę rozumie się produkty składające się z substancji roślinnych pochodzących z rolnictwa lub leśnictwa, które mogą być wykorzystywane jako paliwo w celu odzyskania zawartej w nich energii, oraz następujące rodzaje odpadów:

- a) odpady roślinne z rolnictwa i leśnictwa,
- b) odpady roślinne z przemysłu przetwórstwa spożywczego, jeżeli odzyskuje się wytwarzaną energię cieplną,
- c) włókniste odpady roślinne z procesu produkcji pierwotnej masy celulozowej i z procesu produkcji papieru z masy, jeżeli odpady te są spalane w miejscu produkcji, a wytwarzana energia cieplna jest odzyskiwana,
- d) odpady korka,
- e) odpady drewna, z wyjątkiem odpadów drewna zanieczyszczonego impregnatami lub powłokami ochronnymi, które mogą zawierać związki chlorowcoorganiczne lub metale ciężkie, w skład których wchodzi w szczególności odpady drewna pochodzącego z budowy, remontów i rozbiórki obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej.

Zgodnie z art. 186 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.), organ właściwy do wydania pozwolenia odmówi jego wydania, jeżeli nie są spełnione wymagania, o których mowa w art. 141 ust. 2, art. 143 i art. 204 ust. 1, a w przypadku pozwolenia na wytwarzanie odpadów, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 4, oraz pozwolenia zintegrowanego - także jeżeli zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Ponadto zgodnie z art. 192 ww. ustawy przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków.

Jednocześnie zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami.

W związku z powyższym nie jest możliwe dokonanie zmiany o jaką wnioskuje Strona, dlatego też orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej

oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich Stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze Stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe Strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Z upoważnienia
Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego
Bogdan Mielna
Dyrektor Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Pr pełnomocnik Bioelektro Group S.A.
ul. Puławska 2B
3 piętro Plac Unii
02-566 Warszawa
2. a/a

Do wiadomości:

1. Minister Klimatu i Środowiska – ePUAP
2. Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska – ePUAP
3. Burmistrz Susza- ePUAP