

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

Olsztyn, dnia 1.07.2020 r.

OŚ-PŚ.7222.37.2019

DECYZJA

Na podstawie art. 192 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn. zm.) w związku z art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r., poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku przedłożonego przez Energa Kogeneracja Sp. z o.o., ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg, o zmianę decyzji Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, udzielającej Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044), pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg, sprostowanej postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014 oraz z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015

orzekam:

zmienić, na wniosek Strony, decyzję Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, udzielającą Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044), pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg, sprostowaną postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014 oraz z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015, w następujący sposób:

1. W sentencji decyzji zapis:

„udzielam **ENERGA Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044),** pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg”.

zastępuje się zapisem:

„udzielam **Energa Kogeneracja Sp. z o.o.** z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044), pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg”.

2. W treści decyzji w każdym miejscu, w którym pojawia się zapis:

„ENERGA Kogeneracja Sp. z o.o.”

zastępuje się go zapisem:

„Energa Kogeneracja Sp. z o.o.”

3. W rozdziale III po pkt III.3.2 „Opis metod unieszkodliwiania” dodaje się pkt III.3.3 w brzmieniu:

III.3.3 Miejsce i sposób magazynowania odpadów przeznaczonych do unieszkodliwiania

Odpady przeznaczone do unieszkodliwiania poprzez składowanie nie będą magazynowane, lecz bezpośrednio umieszczane na składowisku.

W związku z brakiem magazynowania odpadów przeznaczonych do unieszkodliwiania na składowisku w Jagodnie, gmina Elbląg w niniejszej decyzji nie określa się:

- maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku,
- największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów,
- całkowitej pojemności magazynowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

4. W rozdziale III wykreśla się punkty: III.4, III.4.1, III.4.2, III.4.3 dotyczące odzysku odpadów.

5. W rozdziale III wykreśla się pkt III.6 dotyczący sposobu i środków transportu odpadów.

6. Pozostałe zapisy decyzji Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, udzielającej Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044) pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg, sprostowanej postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014 oraz z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015, pozostają bez

zmian.

Uzasadnienie

Energa Kogeneracja Sp. z o.o. w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg, pismem z dnia 16.09.2019 r. (data wpływu do tut. Urzędu 8.10.2019 r.) EKO-HR-000253-2019 wystąpiła do Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego z wnioskiem o zmianę decyzji Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, udzielającej Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044) pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg, sprostowanej postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014 oraz z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015.

Konieczność dokonania zmian zapisów przedmiotowej decyzji wynika z potrzeby dostosowania instalacji do wymogów wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1592), związanych szczególnie z warunkami magazynowania odpadów przewidzianych do przetwarzania oraz związanych z określeniem wymagań wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub innych miejsc magazynowania odpadów.

W toku prowadzonego postępowania działając z upoważnienia art. 41 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach tut. Organ zwrócił się pismem z dnia 6.02.2020 r. do Wójta Gminy Elbląg z prośbą o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie oraz o określenie czy sposób gospodarowania odpadami w ww. instalacji jest zgodny z przepisami prawa miejscowego.

Z uwagi na fakt, że Wójt Gminy Elbląg nie wydał opinii w terminie, o którym mowa w art. 106 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, opinię uznaje się za pozytywną, zgodnie z art. 41 ust. 6b ustawy o odpadach.

W dniu 29.04.2019 r. wpłynęło pismo Spółki z prośbą o podanie powodu ciągłego odraczania sprawy. Tut. Organ w piśmie z dnia 14 maja 2020 r. poinformował Spółkę, że zgodnie z art. 15 zys ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz 374 ze zm.), w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID, bieg terminów procesowych w postępowaniach administracyjnych nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres. W związku z powyższym załatwienie przedmiotowej sprawy będzie możliwe po odwołaniu ww. stanów.

Na mocy ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 875) z dniem 24 maja 2020 r. bieg terminów procesowych w niniejszym postępowaniu został przywrócony.

W związku z powyższym zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w piśmie z dnia 27.05.2020 r. poinformowano Stronę o możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz składania końcowych oświadczeń i uwag w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia. W wyznaczonym terminie do tut. Urzędu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Jednocześnie po ponownym przeanalizowaniu zgromadzonych dokumentów oraz przepisów zmienionej ustawy o odpadach, tut. Organ uznał, że konieczne jest jednak wystąpienie na podstawie art. 41a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 ze zm.), do Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. W związku z powyższym pismem z dnia 4.06.2020 r. zwrócono się do Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z prośbą o przeprowadzenie ww. kontroli.

W piśmie z dnia 23.06.2020 r. (data wpływu do tut. Organu 29.06.2020 r.) Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska poinformował tut. Organ, o braku konieczności przeprowadzenia kontroli składowiska w Jagodnie z uwagi na nieistotny charakter zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, a jedynie dostosowanie go do wymogów prawnych określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1592).

W toku przedmiotowego postępowania ze względu na skomplikowany charakter sprawy, tut. Organ kilkakrotnie zawiadomieniami informował stronę o niezafatwieniu sprawy w terminie i wyznaczał nowy termin jej załatwienia.

Do wniosku załączono wymaganą dokumentację oraz dokumenty potwierdzające wniesienie opłaty skarbowej za zmianę pozwolenia zintegrowanego.

Przedmiotowy wniosek został sporządzony w celu dostosowania się do aktualnie obowiązujących przepisów, głównie zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U z 2020 r., poz. 797 z późn. zm), które miały miejsce po wydaniu pozwolenia.

Wnioskowane zmiany dotyczą dodania w pozwoleniu zapisów związanych szczególnie z warunkami magazynowania odpadów przewidzianych do przetwarzania oraz związanych z określeniem wymagań wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub innych miejsc magazynowania odpadów.

W rozdziale III decyzji dodano pkt. III.3.3 „Miejsce i sposób magazynowania odpadów przeznaczonych do unieszkodliwiania”, w którym wyjaśniono, że odpady przeznaczone do unieszkodliwiania poprzez składowanie nie będą magazynowane, lecz bezpośrednio umieszczane na składowisku.

W związku z brakiem magazynowania odpadów przeznaczonych do unieszkodliwiania na składowisku w Jagodnie, gmina Elbląg w niniejszej decyzji nie określono:

- maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku,
- największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów,
- całkowitej pojemności magazynowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Ponadto w niniejszej decyzji w rozdziale III zgodnie z wnioskiem strony wykreślono punkty dotyczące odzysku odpadów. Spółka wyjaśniła, że nie będzie prowadzić odzysku odpadów o kodzie 10 01 01 tj. żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04), które pierwotnie

były wykorzystywane do budowy tymczasowych dróg dojazdowych na składowisko odpadów).

Wnioskodawca wystąpił również o zmianę przedmiotowej decyzji w rozdziale III.6 dotyczącym sposobu i środków transportu odpadów.

Tut. Organ odstąpił od powyższej zmiany, gdyż zgodnie z art. 49 ustawy o odpadach Marszałek Województwa prowadzi rejestr podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, zwany dalej „rejestrem”. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach zezwolenia na transport odpadów wydane na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność na czas na jaki zostały wydane, nie dłużej jednak niż do czasu upływu terminu do złożenia wniosku o wpis do rejestru, o którym mowa w art. 49 ust. 1, lub z dniem uzyskania wpisu do tego rejestru, w przypadku, gdy wpis nastąpił w terminie wcześniejszym. Wobec powyższego z przedmiotowego pozwolenia wykreślone zostały zapisy dotyczące transportu odpadów.

W sentencji decyzji oraz w treści decyzji zgodnie z wnioskiem Spółki wprowadzono zmianę porządkową dotyczącą poprawnego zapisu nazwy Spółki.

Ponadto do wniosku załączono analizę konieczności wykonania operatu przeciwpożarowego dla przeznaczonych do unieszkodliwiania odpadów paleniskowych o kodzie 10 01 02, z której wynika, że odpady o kodzie 10 01 02 należą do odpadów niepalnych. Powyższa analiza została sporządzona przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych. W związku z powyższym Wnioskodawca nie był zobligowany do załączenia do wniosku operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach i tym samym w przedmiotowym pozwoleniu nie uwzględniono warunków przeciwpożarowych wynikających z tego dokumentu.

Zgodnie z art. 25 ust 6 j ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach przepisów ust. 6a-6i nie stosuje się do popiołów, żużli, gipsów, fosfogipsów i wydobytej w trakcie robót budowlanych niezanieczyszczonej gleby lub ziemi. W związku z powyższym wizyjny system kontroli miejsca magazynowania i składowania odpadów nie jest wymagany w przypadku popiołów unieszkodliwianych na składowisku odpadów paleniskowych w Jagodnie.

Zmiana pozwolenia zintegrowanego w ww. zakresie nie stanowi istotnej zmiany instalacji w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska.

Decyzja uwzględnia w całości żądanie Strony przedstawione we wniosku. Zmienione zapisy decyzji zostały dostosowane do stanu rzeczywistego oraz aktualnego porządku prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu za pośrednictwem Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich Stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze Stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe Strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Z upoważnienia
Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego
Grzegorz Piotr Drozdowski
Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Energa Kogeneracja Sp. o.o.
ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg
2. a/a

Do wiadomości:

1. Minister Klimatu
email: pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl
2. Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska - ePUAP

Za zmianę pozwolenia zintegrowanego uiszczono opłatę skarbową zgodnie z ustawą z 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r., poz.1000 ze zm.). Opłatę wniesiono przelewem na konto Urzędu Miasta Olsztyna – 63102035410000500202903227.