**Marszałek**

**Województwa Warmińsko-Mazurskiego**

Olsztyn, dnia 18.01.2023 r.

OŚ-PŚ.7244.26.2022

**DECYZJA**

Na podstawie art. 41 ust. 2, ust. 3 pkt 1b i art. 43 ust. 2 ustawy z dnia   
14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w oparciu o rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r. poz. 796), po rozpatrzeniu wniosku pana Zdzisława Wierzbowskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Lubawskie Przedsiębiorstwo Budowlane Zdzisław Wierzbowski, ul. Kopernika 65, 14-260 Lubawa w sprawie wydania zezwolenia na  przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5, na terenie wyrobiska żwiru w miejscowości Prątnica, położonego na części działki nr 501/4, gmina Lubawa, powiat iławski, województwo warmińsko-mazurskie

**orzekam:**

1. Zezwolić panu Zdzisławowi Wierzbowskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Lubawskie Przedsiębiorstwo Budowlane Zdzisław Wierzbowski, ul. Kopernika 65, 14-260 Lubawa (NIP: 744-100-11-62, REGON: 510317890,), na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5, na terenie wyrobiska żwiru w miejscowości Prątnica, położonego na części działki nr 501/4, gmina Lubawa, powiat iławski, województwo warmińsko-mazurskie i określić:
2. Rodzaj i masę odpadów przewidywanych do przetworzenia oraz proces przetwarzania:

Tabela nr 1 Rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia w roku 2023 oraz proces przetwarzania.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Kod odpadu** | **Rodzaj odpadu** | **Ilość odpadów**  **[Mg/rok]** | **Proces odzysku** |
| **1.** | ex 17 01 01 | Beton | 2 000,00 | R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych |
| **2.** | ex 17 01 02 | Cegły | 2 000,0 | R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych |
| **3.** | 17 05 04 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 | 20 000,00 | R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych |

Tabela nr 2 Rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia w roku 2024   
i w latach kolejnych oraz proces przetwarzania.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Kod odpadu** | **Rodzaj odpadu** | **Ilość odpadów**  **[Mg/rok]** | **Proces odzysku** |
| **1.** | ex 17 01 01 | Beton | 500,00 | R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych |
| **2.** | ex 17 01 02 | Cegły | 500,0 | R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych |
| **3.** | 17 05 04 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 | 15 000,00 | R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych |

Odpady poddawane przetwarzaniu o kodach ex 17 01 01 i ex 17 01 02 są wybranymi odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z niską zawartością innego rodzaju materiałów (jak metale, tworzywa sztuczne, ziemia, odpady organiczne, drewno, guma itp.). Nie są to odpady budowlane zanieczyszczone niebezpiecznymi substancjami nieorganicznymi lub organicznymi. Nie są to również odpady budowlane, poddane obróbce, pokryte lub malowane materiałami ze znaczną zawartością substancji niebezpiecznych.

Odpady o kodzie 17 05 04 to odpady wydobytej w trakcie robót budowlanych niezanieczyszczonej gleby lub ziemi.

1. Rodzaj odpadów powstających w wyniku przetwarzania.

Odpady wymienione w tabeli nr 1 i 2 będą odzyskiwane w całości podczas rekultywacji, nie będą powstawały z nich odpady.

1. Miejsce i dopuszczoną metodę odzysku odpadów.

Odzysk odpadów polegał będzie na wypełnianiu odpadami terenu niekorzystnie przekształconego, położonego na terenie wyrobiska żwiru w miejscowości Prątnica, na części działki nr 501/4, gm. Lubawa.

Łączna masa odpadów jaka może być wykorzystana do rekultywacji wyrobiska wynosi 168 tys. Mg. Ilość wydobytego na dzień dzisiejszy złoża wynosi 169,  
13 tys. Mg, natomiast do wydobycia pozostało 170,37 tys. Mg.

Wypełnianie wyrobiska będzie prowadzone przy użyciu odpadów o kodach:   
ex 17 01 01 – Beton, ex 17 01 02 – Cegły i 17 05 04 - Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, wymienionychwrozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami   
i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r. poz. 796).

Teren niekorzystnie przekształcony wypełniany będzie w zdecydowanej większości odpadem o kodzie 17 05 04 oraz w niewielkiej ilości odpadami o kodach ex 17 01 01 i ex 17 01 02. Wypełnianie terenu prowadzone będzie do rzędnych przyległych terenów nieprzekształconych.

Zgodnie z decyzją Starosty Iławskiego z dnia 05.10.2010 r., znak: OŚR.6018/3/10 wyrobisko będzie rekultywowane w kierunku rolnym ze zbiornikiem wodnym, dlatego też centralny obszar pozostanie zagłębiony ze względu na utworzenie tam, przewidzianego ww. decyzją rekultywacyjną, zbiornika wodnego. Ponadto w związku z powyższym Wnioskodawca przewiduje do rekultywacji wyrobiska wykorzystanie odpadów w ilości stanowiącej połowę wydobytego złoża. Pozostałą część stanowiły będą ziemia z tzw. odkładu i zbiornik wodny.

Odpady o kodach ex 17 01 01 i ex 17 01 02 będą pozyskiwane w postaci rozdrobnionej, w związku z powyższym nie będzie konieczności dostosowywania ich składu granulometrycznego do realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Planowane działanie nie spowoduje bezpośredniego zagrożenia szkodą   
w środowisku lub szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia   
13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie   
(t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2187).

1. Miejsce magazynowania odpadów przeznaczonych do odzysku.

Odpady nie będą magazynowane.

1. Zobowiązać Wnioskodawcę do:

* prowadzenia działalności w sposób niepowodujący zagrożenia dla zdrowia, życia ludzi i środowiska,
* prowadzenia działalności w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarowania odpadami,
* prowadzenia jakościowej i ilościowej ewidencji odpadów poddawanych odzyskowi zgodnie z przyjętą klasyfikacją.

III. Ustala się termin obowiązywania zezwolenia do dnia 17.01.2033 r.

**UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 12.10.2022 r. (data wpływu do tut. urzędu 20.10.2022 r.) Pan Zdzisław Wierzbowski, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Lubawskie Przedsiębiorstwo Budowlane Zdzisław Wierzbowski, ul. Kopernika 65,   
14-260 Lubawa, zwrócił się do tut. Organu z wnioskiem w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 na terenie wyrobiska żwiru położonego w miejscowości Prątnica, na części działki nr 501/4, gmina Lubawa.

Zgodnie z art. 41 ust. 3 pkt 1b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach   
(Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) marszałek województwa jest organem właściwym dla odpadów innych niż niebezpieczne, poddawanych odzyskowi w procesie odzysku polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych, jeżeli ilość umieszczanych w wyrobisku lub zapadlisku odpadów jest nie mniejsza niż 10 Mg na dobę lub całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest nie mniejsza niż   
25 000 Mg. Biorąc powyższe pod uwagę Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku.

Na podstawie art. 32 ust. 2, 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 z późn. zm.) tut. Organ w dniu   
21.10.2022 r. wysłał Stronie pismo znak: OŚ-PŚ.7244.26.2022 potwierdzające przyjęcie wniosku.

Po przeanalizowaniu dokumentów pismem z dnia 10.11.2022 r., znak:   
OŚ-PŚ.7244.26.2022 wezwano Wnioskodawcę do uzupełnienia braków   
w przedmiotowym wniosku. W dniu 08.12.2022 r. wpłynęło do tut. Organu pismo stanowiące uzupełnienie wniosku.

W toku prowadzonego postępowania, zawiadomieniem z dnia 10.11.2022 r., znak: OŚ-PŚ.7244.26.2022 Marszałek poinformował Wnioskodawcę o niezałatwieniu przedmiotowej sprawy w terminie ze względu na jej skomplikowany charakter oraz wyznaczył nowy termin jej załatwienia do dnia 20 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, pismem z dnia 09.12.2022 r., zawiadomiono stronę postępowania o toczącym się, na wniosek pana Zdzisława Wierzbowskiego, postępowaniu w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów na terenie wyrobiska żwiru położonego w miejscowości Prątnica, na części działki nr 501/4, gmina Lubawa.

Pismem z dnia 13.12.2022 r., znak: OŚ-PŚ.7244.26.2022 zwrócono się do Wójta Gminy Lubawa z prośbą o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie oraz określenie czy planowane działanie polegające na wypełnianiu wyrobiska odpadami jest zgodne   
z przepisami prawa miejscowego.

Postanowieniem z dnia 30.12.2022 r. (data wpływu do tut. Organu:   
02.01.2023 r.), znak: GKIZP.6233.36.2022, Wójt Gminy Lubawa pozytywnie zaopiniował przedsięwzięcie polegające na przetwarzaniu odpadów na terenie wyrobiska żwiru w miejscowości Prątnica na działce nr 501/4.

W celu zapewnienia Stronom możliwości czynnego udziału w postępowaniu, stosownie do zapisów art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), przed wydaniem decyzji, pismem z dnia 04.01.2023 r. znak: OŚ-PŚ.7244.26.2022 poinformowano Strony o przysługującym im prawie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Strony uwag nie wniosły.

Odzysk odpadów objętych niniejszą decyzją będzie polegał na wypełnianiu odpadami terenu niekorzystnie przekształconego tj. wyrobiska żwiru położonego w miejscowości Prątnica, na części działki nr 501/4, gm. Lubawa, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r. poz. 796).

Działalność objęta zezwoleniem stanowi etap rekultywacji wyrobiska, która została zatwierdzona decyzją Starosty Iławskiego z dnia 05.10.2010 r., znak: OŚR.6018/3/10, określającą zakres, sposób i termin zakończenia rekultywacji złoża zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2409).

Do rekultywacji będą używane odpady o kodzie: 17 05 04 - Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, ex 17 01 01 – Beton oraz   
ex 17 01 02 – Cegły.

Odpady poddawane przetwarzaniu nie będą magazynowane, tylko bezpośrednio umieszczane w wyrobisku. Nie ma zatem podstaw, aby wskazać w decyzji miejsca i sposoby magazynowania odpadów. Nie ma również możliwości, aby określić maksymalne masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalne łączne masy wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku. W związku z powyższym oraz faktem, że przetwarzanie odpadów odbywa się poza instalacją, nie było także konieczności przeprowadzenia kontroli przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Wyrobisko będzie wypełniane odpadami o kodach 17 05 04 - Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, ex 17 01 01 – Beton oraz   
ex 17 01 02 – Cegły, które są odpadami niepalnymi, co uregulowane zostało w załączniku nr 2a do ustawy o odpadach, zawierającym niewyczerpujący wykaz kategorii odpadów niepalnych. W związku z powyższym nie było konieczności sporządzania operatu przeciwpożarowego oraz przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, a także określania wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej.

Odpady o kodach ex 17 01 01 i ex 17 01 02, będą odpadami obojętnymi, których charakterystyka określona została w przepisie wydanym na podstawie art. 118 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r., poz. 699 ze zm.) tj. w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015 r., poz. 1277) - w załączniku nr 1. Na podstawie art. 48a ust. 2 pkt 2 ustawy o odpadach ustanowienie dla nich zabezpieczenia roszczeń nie jest wymagane. Natomiast odpad o kodzie 17 05 04 będzie stanowił wydobytą w trakcie robót budowlanych niezanieczyszczoną glebę lub ziemię, dla którego na podstawie art. 48a ust. 2 pkt 3 ustawy o odpadach również nie jest wymagane ustanowienie zabezpieczenia roszczeń.

W niniejszej decyzji nie określono ilości i rodzajów odpadów powstających   
w wyniku przetwarzania odpadów w procesie R5 - *recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*, ponieważ specyfika procesu ich przetwarzania nie prowadzi do powstawania odpadów.

Przewidywany okres prowadzenia działalności w zakresie przetwarzania odpadów określono na 10 lat, zgodnie z wnioskiem Strony.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

**Pouczenie**

**Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.**

**W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.**

**Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich Stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze Stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe Strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.**

**Zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach   
(Dz. U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.) jeżeli posiadacz odpadów, który uzyskał zezwolenie na przetwarzanie odpadów, narusza przepisy ustawy o odpadach   
w zakresie działalności objętej zezwoleniem, narusza wymagania dotyczące ochrony przeciwpożarowej lub działa niezgodnie z wydanym zezwoleniem, właściwy organ cofa to zezwolenie, w drodze decyzji, bez odszkodowania.**

**Zgodnie z art. 48 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach   
(Dz. U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.) zezwolenie na przetwarzanie odpadów wygasa jeżeli podmiot objęty zezwoleniem nie rozpoczął działalności objętej zezwoleniem w terminie roku od dnia, w którym zezwolenie stało się ostateczne lub jeżeli podmiot objęty zezwoleniem nie prowadził działalności objętej zezwoleniem przez 2 lata.**

**Zgodnie z art. 75 ust. 1 i art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r.   
o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.), posiadacz odpadów prowadzący ewidencję odpadów jest obowiązany sporządzić roczne sprawozdanie   
o wytwarzanych odpadach i o gospodarowaniu odpadami i przekazać je marszałkowi województwa właściwemu ze względu na miejsce przetwarzania odpadów w terminie do dnia 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy. Podmioty obowiązane do sporządzania sprawozdań, sporządzają je za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.**

**Wszelkie zmiany w sposobie prowadzenia działalności   
w zakresie przetwarzania odpadów, w stosunku do stanu przedstawionego we wniosku, wymagają aktualizacji decyzji w celu zatwierdzenia nowych warunków korzystania ze środowiska.**

Z upoważnienia

Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego

**Małgorzata Domurad**

Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Pan Zdzisław Wierzbowski Lubawskie Przedsiębiorstwo Budowlane Zdzisław Wierzbowski, Lubawa, ul. Kopernika 65, 14-260 Lubawa
2. Pani Irena Wierzbowska, ul. Kupnera 24, 14-260 Lubawa
3. a/a (2 egz.)

Do wiadomości:

1. Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Olsztynie - ePUAP
2. Wójt Gminy Lubawa - ePUAP

Za wydanie zezwolenia uiszczono opłatę skarbową w wysokości 616 zł zgodnie z ustawą   
z 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej. Opłatę wniesiono przelewem na konto Urzędu Miasta   
w Olsztynie w dniu 09.12.2021 r.