

RAPORT

z konsultacji z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *odziałości pożytku publicznego i o wolontariacie*

projektu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego - Wschód.*

Za przeprowadzenie konsultacji odpowiadał Departament Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie.

Cele konsultacji:

Zebranie uwag i opinii od Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz organizacji pozarządowych nt. projektu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego - Wschód.*

Konsultacje prowadzone były w terminie: **25.02.2021 r. – 4.03.2021 r.**

Przebieg konsultacji:

1. 25.02.2021 r. opublikowano zaproszenie do konsultacji, formularz uwag oraz projekt uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego w zakładce: „konsultacje społeczne”. Zaproszenie do udziału w konsultacjach zamieszczone zostało również na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie oraz na stronie internetowej Urzędu.
2. 25.02.2021 r. przekazano zaproszenie do udziału w konsultacjach organizacjom pozarządowym, których działalność statutowa dotyczy sfery zadań publicznych w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, grupie roboczej powołanej przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr 36/495/17/V z dnia 12 czerwca 2017 r. z późn. zm. w priorytecie Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego oraz Radzie Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego powołanej Zarządzeniem Nr 7/2019 Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie powołania Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W toku przeprowadzania konsultacji pozyskano uwagi do projektu uchwały przedstawione w tabeli w dalszej części raportu wraz z odniesieniem się do zgłoszonych uwag oraz uzasadnieniem przyjętego stanowiska.

Uwagi do raportu z przebiegu konsultacji można wnosić w ciągu 7 dni od daty jego ogłoszenia na adres: Departament Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, ul. Głowackiego 17, 10-447 Olsztyn lub na adres: dos@warmia.mazury.pl. Za datę zachowania terminu uważa się datę wpływu opinii, uwag do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Opinie i uwagi, które wpłyną po terminie nie będą rozpatrywane.

UWAGI

zebrane w procesie konsultacji od członków organizacji pozarządowych, grup roboczych

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę/opinię	Tekst z projektu uchwały, do którego odnosi się uwaga/opinia	Treść uwagi wraz z uzasadnieniem	Uwaga uwzględniona/nieuwzględniona (wraz z uzasadnieniem uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwagi)
1.	Stowarzyszenie o nazwie: naturalnie! ekoturystyka i ekożycie	str. 4 § 5 ust. 1 pkt 8 budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od: a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne; - z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.	Każdy obiekt budowlany w pasie szerokości 100 m od elementów wymienionych w ust. a i b powinien bezwzględnie być wyposażony w kanalizację lub szczelne szambo, jeśli w obiekcie będą powstawać zanieczyszczenia. Warunkiem posiadania szamba jest przedstawienie rachunków/faktur za wywóz nieczystości - jako gwarancja, że nieczystości nie są rozlewane na gruncie. Niedopuszczane jest, żeby nieczystości z tych obiektów wpływały do wyżej wymienionych cieków i zbiorników wodnych.	<p style="text-align: center;">Uwaga nie została uwzględniona</p> <p>Należy zaznaczyć, że kwestie związane z podłączeniem nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej regulują przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o <i>utrzymaniu czystości i porządku w gminach</i>.</p> <p>Zgodnie z 5 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez:</p> <p><i>przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych; przyłączenie nieruchomości do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych.</i></p>
2.		str. 5 § 5 ust. 6 pkt 5 Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 8, nie dotyczy: siedlisk rolniczych - w zakresie uzupełnienia istniejącej zabudowy zagrodowej o obiekty służące do prowadzenia gospodarstwa rolnego, w tym obiekty służące agroturystyce, pod warunkiem nie zmniejszania dotychczasowej odległości zabudowy od	Każdy obiekt budowlany w pasie szerokości 100 m od elementów wymienionych w ust. a i b powinien bezwzględnie być wyposażony w kanalizację lub szczelne szambo, jeśli w obiekcie będą powstawać zanieczyszczenia. Niedopuszczane jest, żeby nieczystości z tych obiektów wpływały do wyżej wymienionych cieków i zbiorników wodnych.	Kwestię wyegzekwowania powyższego obowiązku ustawodawca uregulował w art. 5 ust. 7 ww. ustawy, albowiem w przypadku stwierdzenia niewykonania tego obowiązku, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje decyzję nakazującą zrealizowanie obowiązku. Wykonywanie tej decyzji, podlega egzekucji w trybie przepisów

		brzegów wód;		<p>ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, o czym stanowi art. 5 ust. 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.</p> <p>Ponadto zgodnie z art. 10 ust. 2 i 3 przedmiotowej ustawy, kto nie wykonuje obowiązków wymienionych w art. 5 ust. 1, podlega karze grzywny, a postępowanie w tych sprawach toczy się według przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. <i>Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia</i>.</p> <p>W tym stanie rzeczy zawarcie w akcie prawa miejscowego, którym jest uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie obszaru chronionego krajobrazu, regulacji dotyczących kwestii już uregulowanych w akcie rangi ustawowej mogłoby zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.</p>
3.		dot. całego dokumentu	<p>Elementem wartym zawarcia w dokumencie jest kwestia eutrofizacji wód Jezioraka, spływu ścieków oraz nawozów do jeziora. Warto zaznaczyć, że wg danych z 2020 roku Jeziorak był jednym z najcieplejszych jezior w kraju, a tak wysoka temperatura nie jest bez znaczenia dla nadmiernego i szkodliwego rozwoju mikroorganizmów. Potencjalne przedostanie się ścieków do wody jest zdecydowanie szkodliwe i ryzyko przedostania się ścieków do wody powinno zostać całkowicie wyeliminowane każdym możliwym sposobem.</p> <p>W celu zachowania krajobrazu oraz ochrony wód, powinien zostać utrzymany zakaz budowy zabudowań w pasie 100 m od brzegów jezior. Także obiektów uzupełniających obecną zabudowę w tym pasie. A przebudowa i modernizacja istniejących budynków powinna przebiegać każdorazowo ze zwiększeniem poprawy standardów ochrony środowiska i walorów estetyczno-krajobrazowych oraz nie przybliżania zabudowy do brzegów wód.</p>	<p>Uwaga nie została uwzględniona</p> <p>Należy zaznaczyć, że w art. 24 ust. 1 ustawy <i>o ochronie przyrody</i> ustawodawca określił zamknięty katalog zakazów, jakie mogą być wprowadzone na terenie obszaru chronionego krajobrazu.</p> <p>Organ podejmujący uchwałę w sprawie obszaru chronionego krajobrazu może na jego terenie wprowadzić część, a nawet wszystkie ustawowe zakazy, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tego obszaru, lecz zakazy te <u>nie mogą być modyfikowane czy też rozszerzane</u> przez organ ustanawiający tę prawną formę ochrony przyrody.</p> <p>W art. 24 ust. 1 ustawy <i>o ochronie przyrody</i> nie przewidziano możliwości ustanowienia na terenie obszaru chronionego krajobrazu zakazu mającego na celu wyeliminowanie przedostawania się ścieków do wód ani też np. nakazu skierowanego do właścicieli określonych działek do przyłączenia</p>

				<p>nieruchomości do sieci kanalizacyjnej w celu ochrony wód jeziora Jeziorak.</p> <p>Należy wskazać także, że ww. kwestie zostały uregulowane odrębnymi przepisami, o czym była mowa w odniesieniu do uwagi opisanej w tabeli pod pozycją o Lp. 1</p> <p>Odnosząc się do uwzględnionych w projekcie uchwały odstępstw od zakazu budowania nowych obiektów budowlanych w 100 metrowej strefie ochronnej należy podkreślić, że obszary chronionego krajobrazu nie są formami o wysokich rygorach ochronności. Przedmiotowa forma ochrony przyrody pokazuje jak utrzymać różnorodność biologiczną i kulturową z równoczesną potrzebą poszanowania zasad zrównoważonego rozwoju.</p> <p>Treść przedstawionego do konsultacji projektu uchwały została opracowana w porozumieniu z przedstawicielami Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie w celu zapewnienia zrównoważonego rozwoju gmin i jednoczesną ochronę najcenniejszych fragmentów Obszaru.</p> <p>Ponadto zauważyć należy, że w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego – Wschód także przewidziano odstępstwo od zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych w odniesieniu do uzupełnień zabudowy mieszkaniowej i usługowej.</p> <p>Rezygnacja z tego odstępstwa wiązałaby się z ryzykiem roszczeń odszkodowawczych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.).</p>
--	--	--	--	---

