

## RAPORT

**z konsultacji z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *odziałości pożytku publicznego i o wolontariacie***

**projektu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego - część A i B.***

Za przeprowadzenie konsultacji odpowiadał Departament Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie.

### Cele konsultacji:

Zebranie uwag i opinii od Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz organizacji pozarządowych nt. projektu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego - część A i B.*

Konsultacje prowadzone były w terminie: **25.02.2021 r. – 4.03.2021 r.**

### Przebieg konsultacji:

1. 25.02.2021 r. opublikowano zaproszenie do konsultacji, formularz uwag oraz projekt uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego w zakładce: „konsultacje społeczne”. Zaproszenie do udziału w konsultacjach zamieszczone zostało również na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie oraz na stronie internetowej Urzędu.
2. 25.02.2021 r. przekazano zaproszenie do udziału w konsultacjach organizacjom pozarządowym, których działalność statutowa dotyczy sfery zadań publicznych w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, grupie roboczej powołanej przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr 36/495/17/V z dnia 12 czerwca 2017 r. z późn. zm. w priorytecie Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego oraz Radzie Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego powołanej Zarządzeniem Nr 7/2019 Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie powołania Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W toku przeprowadzania konsultacji pozyskano uwagi do projektu uchwały przedstawione w tabeli w dalszej części raportu wraz z odniesieniem się do zgłoszonych uwag oraz uzasadnieniem przyjętego stanowiska.

Uwagi do raportu z przebiegu konsultacji można wносить w ciągu 7 dni od daty jego ogłoszenia na adres: Departament Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, ul. Głowackiego 17, 10-447 Olsztyn lub na adres: [dos@warmia.mazury.pl](mailto:dos@warmia.mazury.pl). Za datę zachowania terminu uważa się datę wpływu opinii, uwag do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Opinie i uwagi, które wpłyną po terminie nie będą rozpatrywane.

## UWAGI

zebrane w procesie konsultacji od członków organizacji pozarządowych, grup roboczych

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę/opinię	Tekst z projektu uchwały, do którego odnosi się uwaga/opinia	Treść uwagi wraz z uzasadnieniem	Uwaga uwzględniona/nieuwzględniona (wraz z uzasadnieniem uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwagi)
1.	Stowarzyszenie o nazwie: naturalnie! ekoturystyka i ekożycie	<p style="text-align: center;">str. 4 § 5 ust. 1 pkt 8</p> <p style="text-align: center;">budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:</p> <p style="text-align: center;">a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne; - z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.</p>	<p>Każdy obiekt budowlany w pasie szerokości 100 m od elementów wymienionych w ust. a i b powinien bezwzględnie być wyposażony w kanalizację lub szczelne szambo, jeśli w obiekcie będą powstawać zanieczyszczenia. Warunkiem posiadania szamba jest przedstawienie rachunków/faktur za wywóz nieczystości - jako gwarancja, że nieczystości nie są rozlewane na gruncie.</p> <p>Niedopuszczane jest, żeby nieczystości z tych obiektów wpływały do wyżej wymienionych cieków i zbiorników wodnych.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Uwaga nie została uwzględniona</b></p> <p>Należy zaznaczyć, że kwestie związane z podłączeniem nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej regulują przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o <i>utrzymaniu czystości i porządku w gminach</i>.</p> <p>Zgodnie z 5 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez:</p> <p><i>przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych; przyłączenie nieruchomości do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych.</i></p> <p>Kwestię wyegzekwowania powyższego obowiązku ustawodawca uregulował w art. 5 ust. 7 ww. ustawy, albowiem w przypadku stwierdzenia niewykonania obowiązku, o którym mowa powyżej, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje decyzję nakazującą wykonanie obowiązku. Wykonywanie tej decyzji, podlega egzekucji w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu</p>

				<p>egzekucyjnym w administracji, o czym stanowi art. 5 ust. 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.</p> <p>Ponadto zgodnie z art. 10 ust. 2 i 3 przedmiotowej ustawy, kto nie wykonuje obowiązków wymienionych w art. 5 ust. 1, podlega karze grzywny, a postępowanie w tych sprawach toczy się według przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. <i>Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia</i>.</p> <p>W tym stanie rzeczy zawarcie w akcie prawa miejscowego, którym jest uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie obszaru chronionego krajobrazu, regulacji dotyczących kwestii już uregulowanych w akcie rangi ustawowej mogłoby zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.</p>
2.		dot. całego dokumentu	<p>Elementem wartym zawarcia w dokumencie jest kwestia eutrofizacji wód Jezioraka, spływu ścieków oraz nawozów do jeziora. Warto zaznaczyć, że wg danych z 2020 roku Jeziorak był jednym z najcieplejszych jezior w kraju, a tak wysoka temperatura nie jest bez znaczenia dla nadmiernego i szkodliwego rozwoju mikroorganizmów. Potencjalne przedostanie się ścieków do wody jest zdecydowanie szkodliwe i ryzyko przedostania się ścieków do wody powinno zostać całkowicie wyeliminowane każdym możliwym sposobem.</p> <p>W celu zachowania krajobrazu oraz ochrony wód, powinien zostać utrzymany zakaz budowy zabudowań w pasie 100 m od brzegów jezior. Także obiektów uzupełniających obecną zabudowę w tym pasie. A przebudowa i modernizacja istniejących budynków powinna przebiegać każdorazowo ze zwiększeniem poprawy standardów ochrony środowiska i walorów estetyczno-krajobrazowych oraz nie przybliżania zabudowy do brzegów wód.</p>	<p><b>Uwaga nie została uwzględniona</b></p> <p>Należy zaznaczyć, że w art. 24 ust. 1 ustawy <i>o ochronie przyrody</i> ustawodawca określił zamknięty katalog zakazów, jakie mogą być wprowadzone na terenie obszaru chronionego krajobrazu.</p> <p>Organ podejmujący uchwałę w sprawie obszaru chronionego krajobrazu może na jego terenie wprowadzić część, a nawet wszystkie ustawowe zakazy, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tego obszaru, lecz zakazy te <u>nie mogą być modyfikowane czy też rozszerzane</u> przez organ ustanawiający tę prawną formę ochrony przyrody.</p> <p>W art. 24 ust. 1 ustawy <i>o ochronie przyrody</i> nie przewidziano możliwości ustanowienia na terenie obszaru chronionego krajobrazu zakazu mającego na celu wyeliminowanie przedostawania się ścieków do wód ani też np. nakazu skierowanego do właścicieli określonych działek do przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej w celu ochrony wód jeziora Jeziorak.</p>

				<p>Należy wskazać także, że ww. kwestie zostały uregulowane odrębnymi przepisami, o czym była mowa w odniesieniu do uwagi opisanej w tabeli pod pozycją o Lp. 1</p> <p>Odnosząc się do kwestii uwzględnionych w projekcie uchwały odstępstw od zakazu budowania nowych obiektów budowlanych w 100 metrowej strefie ochronnej należy podkreślić, że obszary chronionego krajobrazu nie są formami o wysokich rygorach ochronności. Przedmiotowa forma ochrony przyrody pokazuje jak utrzymać różnorodność biologiczną i kulturową z równoczesną potrzebą poszanowania zasad zrównoważonego rozwoju.</p> <p>Treść przedstawionego do konsultacji projektu uchwały została opracowana w porozumieniu z przedstawicielami Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie w celu zapewnienia zrównoważonego rozwoju gmin i jednoczesną ochroną najcenniejszych fragmentów Obszaru.</p> <p>Ponadto zauważyć należy, że w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego (część A i część B) także przewidziano odstępstwo od zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych w odniesieniu do uzupełnień zabudowy mieszkaniowej i usługowej.</p> <p>Rezygnacja z tego odstępstwa wiązałaby się z ryzykiem roszczeń odszkodowawczych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.).</p>
--	--	--	--	--