

Uchwała Nr IX/164/24
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 17 grudnia 2024 r.

w sprawie skargi na działania pracownika Urzędu Marszałkowskiego w Olsztynie oraz wniosku o wprowadzenie zmian w Uchwale Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 30a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566) w związku z art. 228, art. 229, art. 231 oraz art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego postanawia:

- 1) przekazać pismo z dnia 20.11.2024 r. w części zawierającej skargę na działania pracownika Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego według właściwości do Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
- 2) przekazać pismo z dnia 20.11.2024 r. w części zawierającej wniosek o wprowadzenie zmian w Uchwale Nr 2/6/23/VI Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie regulaminu udziału w Komitetach Honorowych oraz obejmowania i sprawowania Patronatu przez Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego nad przedsięwzięciami o znaczeniu i zasięgu regionalnym oraz ogólnokrajowym, według właściwości do Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi oraz wniosku w sposób o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały poprzez jej doręczenie podmiotowi skarżącemu oraz wnioskującemu, a także Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego i Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bogdan Bartnicki

Załącznik do uchwały Nr IX/164/24

Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego

z dnia 17 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

Dnia 21.11.2024 r. do Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego przekazane zostało pismo zawierające w swojej treści skargę na działania pracownika Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego jakim jest Dyrektor Gabinetu Marszałka oraz wniosek o wprowadzenie zmian w Uchwale Nr 2/6/23/VI Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie regulaminu udziału w Komitetach Honorowych oraz obejmowania i sprawowania Patronatu przez Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego nad przedsięwzięciami o znaczeniu i zasięgu regionalnym oraz ogólnokrajowym.

Zgodnie z art. 30a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa Sejmik województwa rozpatruje: skargi na działania zarządu województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli. Ponadto zgodnie z art. 229 pkt 5 k.p.a jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, sejmik województwa jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu i marszałka województwa.

Rozpatrując pierwszą kwestię, a więc skargę na działalność pracownika Urzędu Marszałkowskiego zauważyć należy, że zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędzie marszałkowskim wykonuje marszałek województwa. Przepis ten należy rozpatrywać w związku z art. 229 k.p.a. Jak wskazuje doktryna interpretowanie art. 229 k.p.a powinno następować zawężająco, odnosząc się wyłącznie do działań osób sprawujących wymienione w nim urzędy. Ma on charakter pomocniczy w stosunku do szczegółowych uregulowań, zawartych w przepisach ustawy o pracownikach samorządowych. Świadczy o tym treść art. 229 k.p.a „jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg”, a więc pierwszeństwo przyznaje przepisom szczególnym, jak choćby poruszanemu art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych. Potwierdza to także interpretacja organów nadzoru. W rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Lubelskiego z dnia 2 lipca 2013 r. Nr NK-I.4131.191.2013.AHor wojewoda stwierdził nieważność uchwały rady miejskiej, jednak twierdzenia w nim zawarte można odnieść analogicznie do samorządu województwa. Organ nadzoru zaznaczył, że „przepis art. 229 k.p.a określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi w dwojaki sposób: po pierwsze przez odesłanie do przepisów szczególnych, po drugie poprzez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg dotyczących działań i zadań poszczególnych organów. Wyliczenie tam zawarte spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów ponieważ pierwszeństwo przyznaje przepisom szczególnym. Skarga, którą rozpatrzyła Rada Miejska nie zawierała zarzutów dotyczących działalności organu wykonawczego gminy- Burmistrza. Zastępca burmistrza nie jest organem gminy, zadania swoje wykonuje z upoważnienia albo w zastępstwie burmistrza. W związku z tym do rozpatrzenia skargi związanej z działalnością służbową Zastępcy Burmistrza, jako pracownika urzędu, właściwy jest jego przełożony- Burmistrz. Rada powinna więc przekazać przedmiotową skargę Burmistrzowi.”

Przenosząc to na rozpatrywany stan faktyczny i prawny, sejmik województwa nie posiada właściwości do rozpatrzenia skargi na działalność pracownika Urzędu Marszałkowskiego, który także nie jest organem wykonawczym województwa, a jedynie wykonuje swoje zadania wynikające z obowiązków służbowych. Ponadto jak wynika z art. 43 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa Marszałek Województwa jest kierownikiem urzędu marszałkowskiego, zwierzchnikiem służbowym pracowników tego urzędu i kierownikami wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Biorąc to pod uwagę Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest podmiotem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności pracownika urzędu marszałkowskiego.

Z uwagi na to zgodnie z art. 231 k.p.a jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ, postanawia się przekazać skargę według właściwości do Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przechodząc do omówienia drugiej kwestii wniosku o wprowadzenie zmian w Uchwale Nr 2/6/23/VI Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 10 stycznia 2023 r. zauważyć należy, że zgodnie z art. 242 k.p.a wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku, natomiast zgodnie z art. 243 wymienionej ustawy jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać go właściwemu organowi. Zgodnie natomiast z art. 31 ustawy o samorządzie województwa zarząd województwa jest organem wykonawczym województwa. W skład zarządu województwa, liczącego 5 osób, wchodzi marszałek województwa jako jego przewodniczący, wicemarszałek lub 2 wicemarszałków i pozostali członkowie natomiast uchwały zarządu województwa zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu zarządu w głosowaniu jawnym, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej. Art. 41 poruszanej ustawy stanowi natomiast, że zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Biorąc to pod uwagę Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego nie posiada kompetencji do wprowadzenia zmian w Uchwale Nr 2/6/23/VI Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie regulaminu udziału w Komitetach Honorowych oraz obejmowania i sprawowania Patronatu przez Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego nad przedsięwzięciami o znaczeniu i zasięgu regionalnym oraz ogólnokrajowym, a organem właściwym do rozpatrzenia wniesionego wniosku jest Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego który wprowadził ten regulamin. Z uwagi na to postanawia się przekazać wniosek według właściwości do wyżej wymienionego organu.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Jan Bobek