

**Opinia Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego
dotycząca sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia
polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa dla projektu
„Strategii Rozwoju Gminy Jonkowo do roku 2030”**

Nie stwierdza się nieuwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie dla projektu „Strategii Rozwoju Gminy Jonkowo do roku 2030” przedłożonej do zaopiniowania przez Wójta Gminy Jonkowo z uwagi na nieokreślenie przedmiotowych elementów w strategii rozwoju województwa przyjętej Uchwałą Nr XIV/243/20 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie przyjęcia strategii rozwoju województwa: „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2023 r. Zarząd Województwa Uchwałą nr 53/799/23/VI wydał opinię dotyczącą sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa dla „Strategii Rozwoju Gminy Jonkowo do roku 2030”. Pismem z 7 listopada 2024 r. Wójt Gminy Jonkowo przedłożył zaktualizowany projekt „Strategii Rozwoju Gminy Jonkowo do roku 2030”. Z uwagi na zmianę treści dokumentu, Zarząd Województwa powinien wydać ponowną opinię dotyczącą sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w „Strategii Rozwoju Gminy Jonkowo do roku 2030”.

13 listopada 2020 r. weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, która nadała nowy kształt systemowi strategicznego zarządzania krajem. Zmieniona ustawa m.in. wprowadziła do katalogu strategii rozwoju strategię rozwoju gminy oraz strategię rozwoju ponadlokalnego.

Zgodnie z art. 9 pkt 5 przywołanej ustawy, strategia rozwoju gminy to dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Z kolei art. 10f ust. 2 tejże ustawy określa, iż „projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa”. Na podstawie ust. 3 ww. artykułu, zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy, a w przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Ponadto, aktualnie obowiązująca ustawa o samorządzie gminnym określa, iż strategia rozwoju gminy powinna zawierać wnioski z przeprowadzonej diagnozy, a także określać m.in. model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, a także ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie.

W konsekwencji zmian w systemie strategicznego zarządzania rozwojem w Polsce, 13 listopada 2020 r. weszła w życie również nowelizacja ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Wprowadzono istotną zmianę zakresu strategii rozwoju województwa, tj. konieczność

uwzględnienia w dokumencie aspektów przestrzennych, czyli modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie (art. 11 ust. 1c pkt 4, pkt 5). Jako że proces przygotowania strategii województwa pn. „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego” rozpoczął się w 2018 r., a zakończył 18 lutego 2020 r., czyli przed wejściem w życie zmiany ustawy o samorządzie województwa, nie uwzględnia ona tych „nowych” elementów. Niemniej ustawodawca wyznaczył dla strategii rozwoju województw – na mocy ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju – okres przejściowy który trwa do 31 grudnia 2025 r. Dopiero po tym terminie:

„1. Strategie rozwoju województwa, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, tracą moc z dniem 31 grudnia 2025 r., jeżeli do tego dnia nie zostaną dostosowane do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.” (art. 31 ust. 1 ww. ustawy).

Należy także zwrócić uwagę, iż w świetle znowelizowanych przepisów strategii rozwoju gmin podlegają aktualizacji, gdy jest to konieczne dla zachowania spójności ze strategią rozwoju województwa (art. 10f ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Jeżeli więc zmiana strategii województwa spowoduje powstanie niespójności pomiędzy strategią rozwoju gminy a strategią województwa, to strategia rozwoju gminy powinna zostać dostosowana.