

Uchwała Nr LII/807/23
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 29 sierpnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 30 czerwca 2023 r. dotyczącej Obszaru Chronionego Krajobrazu Wzgórz Dybowskich obręb 0014 Jebramki, Gmina Prostki, zagrożonego działaniami inwestorów farm fotowoltaicznych.

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

§ 1. W wyniku rozpatrzenia petycji z dnia 30 czerwca 2023 r. dotyczącej Obszaru Chronionego Krajobrazu Wzgórz Dybowskich obręb 0014 Jebramki, Gmina Prostki, zagrożonego działaniami inwestorów farm fotowoltaicznych, Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego nie uwzględnia złożonej petycji.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bernadeta Hordejuk

Załącznik do uchwały Nr LII/807/23

Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego

z dnia 29 sierpnia 2023 r.

Uzasadnienie

Sołtys wsi Jebramki złożyła do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie petycję dotyczące Obszaru Chronionego Krajobrazu Wzgórz Dybowskich obręb 0014 Jebramki, Gmina Prostki, zagrożonego działaniami inwestorów farm fotowoltaicznych. W dniu 30 czerwca 2023 r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski przekazał petycję według właściwości Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego uznając, że Sejmik jest właściwy do jej rozpatrzenia z uwagi na posiadane kompetencje do wyznaczania obszaru chronionego krajobrazu. W dniu 24 lipca 2023 r. przekazano do Sejmiku również petycję wniesioną do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Ponieważ obie petycje są w tej samej sprawie, zostały wniesione przez tę samą osobę i zawierają tożsame żądanie „zajęcia wyraźnego stanowiska i działań umożliwiających Wójtowi Gminy Prostki zablokowania inwestycji fotowoltaicznych na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wzgórz Dybowskich w obrębie 0014” uznać je należało za jedną petycję wniesioną do dwóch różnych organów i przekazaną według właściwości do organu stanowiącego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Rozpatrując merytorycznie tę petycję należy zważyć, co następuje:

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 (Dz. U. z 1997 Nr 78 poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej wskazuje również na zasadę samodzielności samorządów terytorialnych wynikającą z art. 165 ust. 2. System samorządu terytorialnego w Polsce nie jest systemem hierarchicznym – samorzady poszczególnych jednostek terytorialnych występują obok siebie, charakteryzuje je prawna odrębność i nie zachodzi pomiędzy samorządami jakakolwiek zależność. Zgodnie z art. 4 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.) organy samorządu województwa nie stanowią wobec gminy organów nadzoru lub kontroli oraz nie są organami wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym, a zakres działania jednostek samorządu terytorialnego wyższego rzędu nie może naruszyć samodzielności jednostek niższego rzędu. Samorząd województwa nie jest zatem organem, który swoimi działaniami może ingerować w zadania samorządu gminnego. Nie posiada również kompetencji ustawowych, aby podjąć działania, które umożliwiłyby Wójtowi i Radzie Gminy Prostki zablokowanie inwestycji fotowoltaicznych na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wzgórz Dybowskich.

Sejmik Województwa zgodnie z art. 23 ust. 2 Ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1366) jest organem właściwym w sprawie wyznaczenia obszaru chronionego krajobrazu. W uchwale Sejmik Województwa określa ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Zgodnie z powyższym przepisem Sejmik ustalając zakazy obowiązujące na obszarach chronionego krajobrazu Sejmik Województwa może przyjąć jedynie zakazy wynikające z Ustawy. Katalog zakazów wskazanych w art. 24 ust. 1 Ustawy jest katalogiem zamkniętym, prawodawca nie przewiduje możliwości wskazania w uchwale innych zakazów. Tym samym nie ma możliwości wskazania w uchwale innych zakazów. Tym samym nie ma możliwości, żeby wprost w uchwale Sejmiku Województwa zakazać lokalizowania farm fotowoltaicznych.

W tym stanie rzeczy, niezależnie od ewentualnych wątpliwości czy zasadnym byłoby wstrzymanie inwestycji OZE na obszarze chronionym, Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego nie posiada instrumentów prawnych w tym zakresie.