

Uchwała Nr L/768/23
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 30 maja 2023 r.

w sprawie skarg Stowarzyszenia Ekologicznego WARTO BYĆ.

Na podstawie art. 223 § 1, 231, 234 i 236 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargi Stowarzyszenia Ekologicznego WARTO BYĆ na sposób prowadzenia przez Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego postępowania administracyjnego, przekazuje się według właściwości Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz Burmistrzowi Biskupca z przyczyn określonych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bernadeta Hordejuk

Załącznik do uchwały Nr L/768/23

Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego

z dnia 30 maja 2023 r.

Uzasadnienie

Pismami z dnia 12 maja 2023 r. Stowarzyszenie Ekologiczne WARTO BYĆ złożyło dwie skargi na Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego zarzucając nieprawidłowe prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego dla Egger Biskupiec Sp. z o.o. oraz w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na modernizacji instalacji do produkcji płyt drewnopochodnych – płyt wiórowych, zlokalizowanej na terenie zakładu Egger Biskupiec Sp. z o.o., prowadzonego przez Burmistrza Biskupca, w którym Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego brał udział jako organ współdziałający (opiniujący).

Stosownie do art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W dalszej kolejności zauważyć należy, iż zgodnie z art. 223 § 1 tego kodeksu organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Jak wynika z kolei z art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Zgodnie z art. 234 K.p.a. w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu zaś skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu. Wynika to z faktu, iż postępowanie skargowe jest odrębnym odformalizowanym postępowaniem i w jego trybie nie powinno się rozstrzygać spraw, dla których kodeks przewiduje prowadzenie postępowań kończących się decyzją administracyjną.

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, postępowanie w sprawie zmiany decyzji o pozwoleniu zintegrowanym na prowadzenie instalacji do produkcji płyt drewnopochodnych zostało zakończone decyzją 26 kwietnia 2023 r. Jednocześnie jednak w chwili złożenia skargi, decyzja ta nie była ostateczna. Zatem w celu wypełnienia dyspozycji art. 234 K.p.a. zasadnym jest przekazanie skarg Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego jako organowi I instancji w postępowaniu administracyjnym w celu rozważenia zasadności przekazania ich wraz z aktami sprawy

do organu II instancji jako odwołania od wydanej decyzji. Zgodnie z art. 236 §1 K.p.a. w przypadku określonym w art. 234 K.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ, przed którym toczy się postępowanie. Ponieważ z wyjaśnień Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie wynika, iż postępowanie prowadzone przez Burmistrza Biskupca w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nadal jest w toku, skargi Stowarzyszenia powinny być rozpatrzone w ramach tego postępowania przez Burmistrza Biskupca, jako organu, przed którym toczy się to postępowanie. Przekazanie skarg do dwóch organów zgodne jest z przepisem §10 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków wskazującego, że jeżeli skarga dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne organy należy odpis skargi przekazać tym właściwym organom.