

**Opinia Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego
dotycząca projektu Strategii rozwoju miasta i gminy Miłomłyn na lata 2021-2030**

Nie stwierdza się nieuwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie dla projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Miłomłyn na lata 2021-2030* przedłożonej do zaopiniowania przez Burmistrza Miasta i Gminy Miłomłyn z uwagi na nieokreślenie przedmiotowych elementów w strategii rozwoju województwa przyjętej Uchwałą Nr XIV/243/20 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie przyjęcia strategii rozwoju województwa: „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”. Jednocześnie zwraca się uwagę na brak w przedłożonym projekcie Strategii modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, a także ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie.

Uzasadnienie

Pismem z 18 stycznia 2021 r. (data wpływu: 20 stycznia 2021 r.) Burmistrz Miasta i Gminy Miłomłyn (powołując się na art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.)) przekazał projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Miłomłyn na lata 2021-2030 wraz z Planem Rozwoju Ochrony Uzdrowiskowej Miłomłyn na lata 2021-2030 w celu wydania przez Zarząd Województwa opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. W ww. piśmie poinformowano, że prace nad ww. dokumentami rozpoczęto w I połowie 2020 r., a ich konsultacje społeczne 23 października 2020 r., tj. zarówno przed wejściem w życie nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, jak i nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym.

13 listopada 2020 r. weszła w życie nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r., poz. 1295 z późn. zm.), która nadała nowy kształt systemowi strategicznego zarządzania krajem. Zmieniona ustawa m.in. wprowadziła do katalogu strategii rozwoju strategię rozwoju gminy oraz strategię rozwoju ponadlokalnego.

Zgodnie z art. 9 pkt 5 przywołanej ustawy, strategia rozwoju gminy to dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z kolei art. 10f ust. 2 tejże ustawy określa, iż „projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa”. Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu, zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy, a w przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Ponadto, aktualnie obowiązująca ustawa o samorządzie gminnym określa, iż strategia rozwoju gminy powinna zawierać wnioski z przeprowadzonej diagnozy, a także określać m.in. model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, a także ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie. Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że przedłożony projekt Strategii nie zawiera wymaganych ustawą o samorządzie gminnym

elementów tj. m.in. modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, a także ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie.

W konsekwencji zmian w systemie strategicznego zarządzania w Polsce, 13 listopada 2020 r. weszła w życie nowelizacja ustawy o samorządzie województwa (Dz.U z 2020, poz. 1668 z późn. zm.), która wprowadziła istotną zmianę zakresu strategii województwa, tj. konieczność uwzględnienia w dokumencie m.in. aspektów przestrzennych, czyli modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie (art. 11 ust. 1c, pkt 4, pkt 5). Jako że proces przygotowania strategii województwa pn. „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego” rozpoczął się w 2018 r., a zakończył 18 lutego 2020 r., czyli przed wejściem w życie nowelizacji ustawy o samorządzie województwa, obowiązująca strategia nie uwzględnia tych „nowych” elementów, wprowadzonych ww. ustawą. Niemniej ustawodawca dla Strategii rozwoju województw wyznaczył na mocy ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju okres przejściowy tj. do 31 grudnia 2025 r. Zgodnie z art. 31 ust. 1 ww. ustawy:

„1. Strategie rozwoju województwa, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, tracą moc z dniem 31 grudnia 2025 r., jeżeli do tego dnia nie zostaną dostosowane do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”

Należy także zwrócić uwagę, iż w świetle znowelizowanych przepisów strategii rozwoju gmin podlegają aktualizacji, gdy jest to konieczne dla zachowania spójności ze strategią rozwoju województwa (art. 10f ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Jeżeli więc aktualizacja strategii województwa spowoduje powstanie niespójności pomiędzy strategią rozwoju gminy a strategią województwa, to strategia rozwoju gminy powinna zostać zaktualizowana.