

Uchwała Nr VII/133/19
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 28 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na podstawie art. 30 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Skargę pana R.K. z dnia 14 kwietnia 2019 r. na Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego dotyczącą nieprawidłowości przy organizacji otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego zawarto w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu skarżącemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bernadeta Hordejuk

Uzasadnienie do uchwały Nr VII/133/19
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 28 maja 2019 r.

Pan R.K. złożył za pośrednictwem poczty elektronicznej pismo zawierające zastrzeżenia, co do sposobu przeprowadzenia otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 r. Pismo to tytułował, jako: „wniosek”, „wezwanie”, „odwołanie”, „skarga na bezczynność”, „zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa”. Nie ulega wątpliwości, że w treści pisma zarzuca Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego zaniedbania i nienależytą organizację otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2019 r. Uwzględniając zatem treść art. 222 KPA stanowiącego, iż o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna, należało zakwalifikować przedmiotowe pismo jako skargę na działalność Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Skarżący zarzucił:

- 1) brak stosowania przepisów KPA przy organizacji i prowadzeniu konkursów ofert, w szczególności w zakresie terminów,
- 2) sprzeczność z prawem zasad i terminów konkursów,
- 3) nadmierne skomplikowanie procesu składania wniosków,
- 4) przeprowadzenie procedury w sposób uniemożliwiający niektórym stowarzyszeniom uczestnictwa w postępowaniu.

W odniesieniu do zarzutów przedstawionych przez skarżącego należy zauważyć co następuje:

Ad. 1) Do otwartych konkursów ofert ogłaszanych przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego na realizację zadań publicznych Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Kodeks ma jedynie zastosowanie w odniesieniu do członków komisji konkursowej na podstawie art. 15 ust 2f ustawy i w tym zakresie postanowienia kodeksu znajdują zastosowanie w procedurze konkursowej.

Ad. 2) Procedura ogłaszania konkursów opisana jest w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.) i nie ma możliwości odstąpienia od niej. Ogłoszenie konkursowe musi być publikowane przynajmniej na 21 dni przed terminem składania ofert wskazanym w ogłoszeniu. O zachowaniu terminu przyjmowania ofert w otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2019 w zakresie rozwoju sektora pozarządowego województwa warmińsko-mazurskiego - wsparcia organizacji pozarządowych w pozyskiwaniu środków zewnętrznych, ogłoszonym na podstawie Uchwały Nr 14/186/19/VI Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 marca 2019 r., decydowała data wpływu oferty do Urzędu lub data stempla pocztowego. Tym samym organizator uznał, że termin jest zachowany w przypadku nadania przesyłki zawierającej wniosek w placówce pocztowej ostatniego dnia terminu.

Ad. 3) Proces składania wniosków został przeprowadzony zgodnie z wymogami wskazanymi w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.) Rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz.U z 2018 r. poz. 2057) oraz Uchwałą Nr II/32/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku

publicznego i o wolontariacie na rok 2019. Należy zauważyć, że niezasadny jest zarzut skarżącego, iż formularz oferty jest sprzeczny ze wzorem określonym rozporządzeniem, gdyż przytacza on rozporządzenie, które utraciło moc.

Ad. 4) W ramach procedury konkursowej wyłaniania ofert na realizację zadań publicznych Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalność pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzonych jest szereg działań realizujących zasady obiektywizmu, równości i niezależności. Do publicznej wiadomości podaje się informacje o konkursie. Znajdują się one także na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego w Olsztynie na której można znaleźć wszystkie niezbędne informacje w sprawie, w szczególności: ogłoszenie o konkursie, uchwałę Sejmiku, regulamin, wzór wniosku. Oferty oceniane są pod względem formalnym oraz merytorycznie przez specjalnie wyłonioną do tego Komisję. Ostateczna decyzja o wyborze oferty podejmowana jest uchwałą Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zdaniem Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego praktyka prowadzonych konkursów oraz doświadczenia w tym zakresie nie dają podstaw do stwierdzenia aby na którymkolwiek etapie konkursu mogło dojść do zjawisk nieobiektywności, braku transparentności czy łamania prawa. Obowiązujące procedury w tym zakresie są obiektywne spójne, czytelne i przejrzyste.

Wykonując dyspozycję z art. 238 § 1 KPA informuję się skarżącego, że zgodnie z art. 239 KPA w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazywania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.