

UZASADNIENIE

Institucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 informuje o:

1. aktualizacji Regulaminu konkursu nr RPWM.04.05.00-IZ.00-28-002/17 na dofinansowanie projektów ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 z zakresu Osi priorytetowej 4 Efektywność energetyczna, Działanie 4.5 Wysokosprawne wytwarzanie energii;
2. aktualizacji *Wzoru Umowy o dofinansowanie projektu*, stanowiącego Załącznik nr 16 do Regulaminu konkursu nr RPWM.04.05.00-IZ.00-28-002/17;
3. aktualizacji *Instrukcji zabezpieczania umowy o dofinansowanie projektu finansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020*, stanowiącej Załącznik nr 19 do Regulaminu konkursu nr RPWM.04.05.00-IZ.00-28-002/17.

Przyczyną zmian ww. Regulaminu w zakresie wydłużenia terminu etapu weryfikacji wymogów formalnych jest wpływ 485 wniosków o dofinansowanie w odpowiedzi na konkurs nr RPWM.04.01.00-IZ.00-28-001/17.

Powyższa Przyczyną wprowadzania zmian w załączniku nr 16 do Regulaminu konkursu nr RPWM.04.05.00-IZ.00-28-002/17pn. „Wzór umowy o dofinansowanie projektu” jest:

- potrzeba aktualizacji zapisów we wzorze umowy o dofinansowanie dot. wypełniania obowiązków informacyjnych i promocyjnych przez Beneficjentów w zakresie oznaczania barwami Rzeczypospolitej Polskiej materiałów w wersji pełnokolorowej oraz wskazania dodatkowych dokumentów tj. *Karty wizualizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko – Mazurskiego na lata 2014 – 2020* oraz *Poradnika z zakresu obowiązków informacyjnych*, które Beneficjenci mogą stosować pomocniczo podczas realizacji Projektu i wypełniania obowiązków w zakresie informacji i promocji.

- potrzeba usunięcia zapisów dot. praw autorskich (tj. § 22 wzoru umowy o dofinansowanie). Zapisy w § 22 umowy o dofinansowanie zobowiązują beneficjenta do zawarcia z Instytucją Zarządzającą RPO WiM odrębnej umowy przeniesienia autorskich praw majątkowych do utworów wytworzonych w ramach Projektu, obejmującej jednocześnie udzielenie licencji przez Instytucję Zarządzającą RPO WiM na rzecz Beneficjenta w celu korzystania z ww. utworów oraz warunki z tym związane. Tego typu zapisy są nieadekwatne do rodzaju projektów realizowanych w ramach działania 4.1 Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, w ramach których nie dochodzi do wytworzenia utworów. Z uwagi na bezzasadność zapisów zw. z prawami autorskimi Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wnioskuje o ich usunięcie ze wzoru umowy o dofinansowanie (tj. usunięcie § 22 wzoru umowy o dofinansowanie),

- potrzeba modyfikacji zapisów umowy dot. zmian w umowie (tj. dotychczasowy § 28, a w wyniku ww. wnioskowanego usunięcia § 22 umowy - § 27 wzoru umowy o dofinansowanie). Obecne zapisy w § 28 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie wyliczają zmiany, które nie wymagają formy aneksu. Praktyka wskazuje, iż ten katalog jest za wąski, gdyż nie uwzględnia zmian we wniosku o dofinansowanie oraz załącznikach do wniosku o dofinansowanie (innych niż harmonogram rzeczowo-finansowy), które nie wpływają na treść umowy o dofinansowanie i nie wymagają zmiany w formie aneksu. Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wnioskuje o doprecyzowanie w umowie

o dofinansowanie, iż zmiany we wniosku o dofinansowanie oraz załącznikach do wniosku o dofinansowanie, które nie wpływają na treść umowy o dofinansowanie nie wymagają formy aneksu.

- potrzeba aktualizacji zapisów umowy zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 1475). W związku z powyższą nowelizacją, wytyczne programowe stosowane przez IZ przestały obowiązywać w dniu 2 grudnia 2017 r. Do Wzoru umowy o dofinansowanie projektu wprowadzono Zasady kwalifikowalności, w którym ujęto zapisy Wytycznych w sprawie kwalifikowalności wydatków w ramach Osi Priorytetowej Efektywność energetyczna Działanie 4.1 Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych; Działanie 4.2 Efektywność energetyczna i wykorzystanie OZE w MŚP; oraz w ramach Osi Priorytetowej 5 Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów: Działanie 5.1 Gospodarka odpadowa; Działanie 5.2 Gospodarka wodno-ściekowa; Działanie 5.3 Ochrona różnorodności biologicznej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 w zakresie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Działania 4.1.

Przyczyną wprowadzania zmian w załączniku nr 19 do Regulaminu konkursu nr RPWM.04.05.00-IZ.00-28-002/17pn. „Instrukcji zabezpieczania umowy o dofinansowanie projektu finansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020” jest przyjęcie przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego Uchwałą nr 4/66/18/V z dnia 22 stycznia 2018 r. nowego wzoru „Instrukcji zabezpieczania umowy o dofinansowanie projektu...”, która wprowadziła:

- 1) obowiązek ustanowienia przez Beneficjenta tylko jednego zabezpieczenia, w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania nie przekracza 10 000 000 zł,
- 2) obowiązek ustanowienia przez Beneficjenta dwóch zabezpieczeń, w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania przekracza 10 000 000 zł.

Ww. zmiany mają na celu złagodzenie wymogów obowiązujących w zakresie zabezpieczania umów o dofinansowanie projektów.

Należy dodać, że kwestia zabezpieczenia umów o dofinansowanie uregulowana jest w art. 206 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z którego to przepisu wynika jedynie obowiązek określenia w umowie o dofinansowanie *formy zabezpieczeń należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy*. Powyższa ogólnikowość przepisu wskazuje, że ustawodawca pozostawił do decyzji instytucji zarządzającej określenie w sposób samodzielny wymaganego poziomu zabezpieczenia umów o dofinansowanie. Ponadto *Rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich* uregulowano warunki zabezpieczenia umów w przypadku korzystania z zaliczki.

Przyjęte Uchwałą nr 4/66/18/V z dnia 22.01.2018 r. przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego zmiany w „Instrukcji zabezpieczania umowy o dofinansowanie projektu finansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020” wynikają z:

1. Rekomendacji eksperta z Komisji Europejskiej zawartej w „Planie działań na rzecz przyspieszenia realizacji RPO WiM w zakresie CT 1 oraz CT 3” dotyczącej podjęcia „działań zmierzających do obniżenia kosztów zabezpieczeń projektów”.
2. Licznych sygnałów płynących ze strony Wnioskodawców, wskazujących „zbyt rygorystyczne” podejście do kwestii zabezpieczeń w ramach RPO WiM na lata 2014-

2020. Konieczność wniesienia drugiego zabezpieczenia niejednokrotnie prowadziła do rezygnacji Wnioskodawców z podpisania umowy o dofinansowanie projektów wybranych do dofinansowania. Ponadto, potencjalni Wnioskodawcy wyraźnie zaznaczali, iż korzystniejszym dla nich jest ubieganie się o środki w ramach krajowych programów operacyjnych, w których przy zawieraniu umów o dofinansowanie wymagane jest wniesienie jednego zabezpieczenia.

3. Postulatu Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej RPO WiM na lata 2014-2020 zawartego w piśmie z 22 grudnia 2017 r., znak: RFE.433.5.2017.
4. Przeprowadzonej analizy porównawczej systemów zabezpieczeń realizacji umów o dofinansowanie projektów stosowanych w pozostałych 15 Regionalnych Programach Operacyjnych. Wyniki analizy wykazały, że w 14 na 16 województw jedyną formą zabezpieczenia realizacji umów jest weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową. Dodatkowe zabezpieczenie ustanawiane jest wówczas, gdy wartość zaliczki, bądź dofinansowania przekracza kwotę 10 000 000 zł.

Przedmiotowe zmiany Regulaminu konkursu nr RPWM.04.05.00-IZ.00-28-002/17 wraz z Załącznikami 16 i 19 nie będą skutkowały nierównym traktowaniem Wnioskodawcy oraz pogorszeniem warunków naboru.

Zmiany w powyższym zakresie obowiązują od dnia podjęcia uchwały przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego.