

**Uchwała Nr 35/473/17/V**  
**Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego**  
**z dnia 6 czerwca 2017 r.**

**w sprawie sposobu załatwienia petycji stowarzyszenia Chrześcijańska Wspólnota Samorządowa z siedzibą w Olsztynie przy ul. Martyniaka 15B dotyczącej skierowania do ponownego rozpatrzenia przez Sejmik Województwa projektu budowy spalarni śmieci w Olsztynie**

Na podstawie art 2 ust. 3 i art. 13 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz U. z 2014 r. poz. 1195, z późn. zm.) oraz art. 36 ust. 2-8 wzw z art 37 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz U z 2016 r. poz 1987, z późn zm.) **uchwała się, co następuje**

§ 1

1. W wyniku rozpatrzenia petycji stowarzyszenia **Chrześcijańska Wspólnota Samorządowa z siedzibą w Olsztynie przy ul. Martyniaka 15B**, wniesioną do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie w dniu 25 kwietnia 2017 r, postanawia się załatwić ww petycję, w ten sposób, że:
  - 1) nie uznaje się za zasadne rozpatrzenie ww petycji w obecności wnioskodawcy;
  - 2) zawarty w ww petycji wniosek o **skierowanie w formie projektu uchwały do ponownego rozpatrzenia przez Sejmik Województwa Warmińsko- Mazurskiego projektu budowy spalarni śmieci w Olsztynie**, uwzględnionej w uchwalonym przez ww organ uchwałą Nr XXIII/523/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. Planie gospodarki odpadami województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 jako instalacja termicznego przekształcania odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych, **nie zostaje uwzględniony**;
  - 3) uznaje się za zasadne poinformowanie Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego o stanowisku Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego przyjętym w niniejszej uchwale
2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

1. Wykonanie uchwały przy uwzględnieniu postanowień ust. 2 powierza się Dyrektorowi Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie
2. Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego uznaje za zasadne doręczenie niniejszej uchwały oprócz podmiotowi wnoszącemu petycję również Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Zarządu  
Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Gustaw Marek Brzezina

Załącznik do Uchwały Nr 35/473/17/V  
Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego  
z dnia 6 czerwca 2017r.

W dniu 25 kwietnia 2017 r. stowarzyszenie Chrześcijańska Wspólnota Samorządowa z siedzibą w Olsztynie przy ul. Martyniaka 15B, złożyło w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie skierowaną do Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego petycję zawierającą wniosek o **skierowanie do ponownego rozpatrzenia przez Sejmik Województwa projektu budowy spalarni śmieci w Olsztynie**, oraz wniosek o **wniesienie petycji pod obrady Sejmiku Województwa w formie projektu uchwały**. Na poparcie tego postulatu załączone zostały podpisane przez wymienionych z imienia i nazwiska mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego listy poparcia z żądaniami wstrzymania procedowania projektu budowy tej **instalacji**. Ponadto wnioskodawca zwrócił się o poinformowanie go o terminie rozpatrywania petycji oraz do jej rozpatrzenia w obecności wnioskodawców oraz o zapoznanie wszystkich radnych Sejmiku Województwa ze zgłoszonymi postulatami.

Według wnoszącego petycję, zapisany w dokumencie *Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016 - 2022* zamiar budowy w Olsztynie instalacji termicznego przetwarzania odpadów komunalnych jest działaniem godzącym w zbiorowy interes mieszkańców Olsztyna, mieszkańców 37 gmin udziałowców ZGOK Sp. z o.o., jak również wszystkich mieszkańców województwa. W ocenie stowarzyszenia Chrześcijańska Wspólnota Samorządowa budowa i funkcjonowanie spalarni pociąga za sobą problemy społeczne, ekonomiczne, technologiczne, środowiskowe i zdrowotne.

Kopia petycji została przekazana do wiadomości radnym Sejmiku Warmińsko-Mazurskiego w dniu 9 maja 2017 r.

Odnosząc się do powyższych twierdzeń należy mieć na względzie następujące kwestie.

*Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022* (dalej powoływany jako WPGO) uchwalony uchwałą Nr XXIII/523/16 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 r. jest konsekwencją realizacji przepisów zawartych w *ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r o odpadach*, która wprowadza obowiązek sporządzenia krajowego oraz wojewódzkich planów gospodarki odpadami. Podstawę do sporządzenia WPGO stanowiły przepisy obowiązujących aktów prawnych oraz strategiczne dokumenty przyjęte na poziomie unijnym, krajowym oraz wojewódzkim, w szczególności Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022. Projekt WPGO obejmuje pełen zakres zadań koniecznych do zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami w województwie warmińsko-mazurskim w sposób gwarantujący ochronę środowiska, uwzględniając obecne i przyszłe możliwości, a także uwarunkowania ekonomiczne oraz poziom technologiczny istniejącej infrastruktury

W zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w WPGO zawarto m in. cele:

- zwiększenie udziału odpadów zbieranych selektywnie w całym strumieniu zbieranych odpadów - do 50% w 2022 r. i do 60% w 2028 r.,
- poddanie recyklingowi w 2020 r. co najmniej 50% całości wytwarzanych odpadów komunalnych, i w 2025 r. co najmniej 60% całości wytwarzanych odpadów komunalnych,
- przygotowanie do ponownego wykorzystania i recyklingu frakcji takich jak: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło z gospodarstw domowych na poziomie minimum 50% masy do 2020 r.,

- odzysk energetyczny paliwa z odpadów powstałego z przetwarzania odpadów komunalnych na obszarze województwa warmińsko-mazurskiego, w ilości nie większej niż 30% masy wytworzonych odpadów komunalnych,
- zmniejszenie ilości składowanych odpadów do 30% masy wytworzonych odpadów komunalnych w roku 2022 i do 20% masy wytworzonych odpadów komunalnych w roku 2028.

W związku z powyższym odpady komunalne w pierwszej kolejności mają być poddawane recyklingowi, a do spalania mogą trafić odpady, których recyklingowi poddać się nie da.

Z uwagi na przytoczone powyżej cele istnieje potrzeba budowy instalacji, która będzie przetwarzała odpady, które przeszły proces mechanicznego i biologicznego przetwarzania i nie nadają się do dalszego recyklingu. W takim przypadku jedynym sposobem ich zagospodarowania jest termiczne przekształcenie, bowiem obowiązuje zakaz ich składowania na składowiskach ze względu na wysoką wartość energetyczną (powyżej 6 MJ/kg suchej masy) W innym wypadku odpady powstałe w instalacjach mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów będą musiały zostać wywiezione poza teren województwa w celu ich zagospodarowania, a transport odpadów nie jest ekonomicznie, ani ekologicznie uzasadniony i stoi w sprzeczności z określoną w przepisach unijnych i krajowych zasadą bliskości.

Zgodnie z WPGO instalacja termicznego przekształcania odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych w Olsztynie spalać będzie jedynie odpady o kodzie 19 12 12 - inne odpady z mechanicznej obróbki odpadów i 19 12 10 - odpady palne (paliwo alternatywne) powstające we wszystkich regionach województwa i będzie domykać system gospodarki odpadami komunalnymi województwa. Zgodnie z prognozą wytwarzania odpadów komunalnych, ilość odbieranych w województwie odpadów komunalnych wzrośnie do 425 459 Mg w 2022 r. i do 430 674 Mg w 2028 r. Zgodnie z założeniami zawartymi w WPGO termicznemu przekształcaniu można będzie poddać w 2022 r. 127 638 Mg i w 2028 r. 129 202 Mg odpadów komunalnych lub odpadów powstających z odpadów komunalnych. W związku z tym, że przepustowość planowanej Instalacji będzie wynosić 110 000 Mg/rok, a instalacja termicznego przekształcania odpadów w Olsztynie będzie w stanie przetworzyć prawie cały strumień frakcji energetycznej z odpadów dostępnych w województwie warmińsko-mazurskim, jednak nie więcej niż 30% masy wytwarzanych odpadów komunalnych

Należy podkreślić, że zgodnie z art 76 *ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska* nowo zbudowany lub przebudowany obiekt budowlany, zespół obiektów lub instalacji nie może być oddany do użytku jeśli nie spełnia wymagań ochrony środowiska, takich jak:

- wykonanie wymaganych przepisami lub określonych w decyzjach administracyjnych środków technicznych chroniących środowisko,
- zastosowanie odpowiednich rozwiązań technologicznych, wynikających z ustaw lub decyzji.

Ponadto zgodnie z *rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody* emisja zanieczyszczeń z instalacji i urządzeń spalania lub współspalania odpadów podlega obowiązkowi ciągłego monitoringu. Na marginesie należy wskazać, że instalacje tego typu muszą być również realizowane zgodnie z rygorystycznymi normami BAT (ang. Best Available Technique) - Najlepszej Dostępnej Techniki.

Nadmienić należy, że zgodnie z art. 36 ust. 7 *ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach* przy opracowywaniu projektu planu gospodarki odpadami stosuje się przepisy *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

Zgodnie z przepisami ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. projekt *Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022* wymagał

przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. W strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko zapewniono możliwość udziału społeczeństwa na zasadach określonych w ustawie. W wyniku konsultacji społecznych wpłynęło 337 uwag i wniosków, a wśród nich były zarówno głosy przeciwnie budowie, jak i popierające budowę instalacji do termicznego przekształcania odpadów

Projekt WPGO wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został również przekazany do zaopiniowania przez Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, którzy wydali pozytywne opinie do dokumentów.

Zgodnie z przepisami *ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach*, projekt *Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022* przedstawiono do zaopiniowania przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych, a w zakresie związanym z ochroną wód - przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej (Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku).

Ponadto w dniu 28 listopada 2016 r. **Minister Środowiska zaopiniował pozytywnie *Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022* oraz uzgodnił *Plan inwestycyjny*** będący załącznikiem do Planu (w brzmieniu uwzględniającym planowaną budowę instalacji termicznego przekształcania odpadów, o której mowa w rozpatrywanej petycji).

Kwestia uwzględnienia danej instalacji w Planie gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 (lub jej usunięcia z Planu) jest zagadnieniem typowo merytorycznym i wymaga każdorazowo pogłębionej refleksji w warunkach umożliwiających pełne skupienie się nad rozpatrywanym problemem. Dlatego też nie uznano za zasadne rozpatrzenia petycji stowarzyszenia Chrześcijańska Wspólnota Samorządowa z siedzibą w Olsztynie dotyczącej skierowania do ponownego rozpatrzenia przez Sejmik Województwa projektu budowy spalarni śmieci w Olsztynie w obecności wnioskodawcy. Natomiast z uwagi na fakt, iż Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 został (a aktualnym brzmieniu) uchwalony przez Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego (uchwałą Nr XXIII/523/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.) za zasadne uznano poinformowanie Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego o stanowisku Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego przyjętym w niniejszej uchwale, wobec czego jako uzasadnione oceniono doręczenie niniejszej uchwały oprócz podmiotowi wnoszącemu petycję również Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego.